

# Provincia di Caserta

**COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE**  
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

**ORIGINALE**

---

## VERBALE DI DELIBERAZIONE n. 10 del 29 dicembre 2016

---

OGGETTO: Proposta di adozione della modalità semplificata di liquidazione di cui all'articolo 258 del T.U. 267/2000 e s.m.i..

L'anno duemilasedici, il giorno 29 del mese di dicembre alle ore 10,00 nella sede della Provincia di Caserta, si è riunita la Commissione straordinaria di liquidazione della Provincia di Caserta, nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016 ai sensi dell'art. 252 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i., nelle persone dei Sigg.:

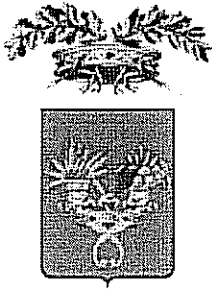
		<b>presente</b>	<b>assente</b>
Dott. Roberto ANDRACCHIO	presidente	X	
Dott.ssa Sonia CIRILLO	componente	X	
Dott. LUIGI IANDOLO	componente	X	

La Commissione straordinaria di liquidazione

### PREMESSO

- che l'Amministrazione Provinciale di Caserta, con deliberazione del Consiglio provinciale n. 37 del 29 dicembre 2015, esecutiva come per legge, ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ai sensi dell'art. 244 del Testo Unico delle leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali (TUOEL) approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.;
- che con decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016 è stata nominata la Commissione straordinaria di liquidazione per l'amministrazione della gestione e dell'indebitamento pregresso, nonché per l'adozione di tutti i provvedimenti per l'estinzione

*[Handwritten signature]*



# Provincia di Caserta

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

dei debiti dell'Ente;

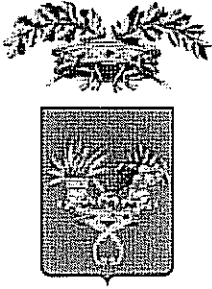
- che in data 15 aprile 2016 il citato D.P.R. è stato formalmente notificato dalla Prefettura di Caserta ai componenti dell'Organo straordinario di liquidazione (O.S.L.): dott. Roberto Andracchio, dott.ssa Sonia Cirillo e dott. Luigi Iandolo;
- che la Commissione straordinaria di liquidazione si è regolarmente insediata presso la Sede della Provincia di Caserta come da delibera n.1 del 15 aprile 2016;

### VISTO

- l'art. 258 del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, che disciplina le modalità semplificate di accertamento e liquidazione dell'indebitamento pregresso;
- il titolo VIII – Capo III del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni;
- la legge costituzionale n. 3/2001;
- il D.P.R. 24 agosto 1993, n. 378 che approva il regolamento recante norme sul risanamento degli enti locali;
- il decreto legge n. 113 del 24 giugno 2016, convertito, con modificazioni, dalla legge n. 160 del 7 agosto 2016;
- la Circolare del Ministero dell'Interno 20 settembre 1993, n. F.L.21/93;
- l'art. 2 bis della legge n.160 del 7 agosto 2016 di conversione del decreto legge n. 113 del 24 giugno 2016 che attribuisce all'Organo straordinario di liquidazione l'amministrazione dei residui attivi e passivi derivanti dalla gestione vincolata;

### TENUTO CONTO

- che sono stati richiesti al Ministero dell'Interno da questa Commissione con nota n. 70615 del 22 settembre 2016 specifici chiarimenti in ordine alle modalità operative relative alla amministrazione dei residui alla luce della richiamata novella normativa;
- che la Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie–ha in più occasioni evidenziato la portata risolutiva dello strumento dell'accordo transattivo tra Ente/Osl e creditori che discende dall'adesione alla procedura semplificata ex art. 258 del TUOEL, la quale, oltre a determinare la riduzione della massa passiva, genera l'ulteriore vantaggio di scongiurare ulteriori richieste all'ente, una volta risanato, da parte dei creditori che hanno accettato la proposta



# Provincia di Caserta

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

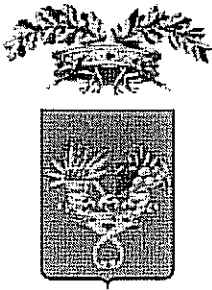
transattiva dell'O.S.L.;

- che il Ministero dell'Interno ha affermato, in apposito studio pubblicato sul sito internet della Direzione Centrale della finanza locale, riferendosi alla procedura semplificata che *"Questa procedura, non sempre applicata, dovrebbe invece essere sostenuta in tutti i casi in quanto permette un notevole risparmio e la soluzione di problematiche che spesso si trascinano da anni, inoltre la transazione e il relativo pagamento se da una parte permettono al creditore di ottenere l'immediata liquidità,...."*;

### CONSIDERATO

- che questa Commissione, tenuto conto dei descritti vantaggi connessi alla procedura semplificata ritiene doveroso proporre l'adozione all'Ente provinciale al fine di conseguire un risparmio di spesa e di accelerare le operazioni di risanamento;
- che, in caso di adesione alla procedura semplificata, peraltro, la Provincia di Caserta potrà beneficiare del sostegno straordinario per gli enti dissestati previsto dall'art. 14 del decreto legge n. 113 del 24 giugno 2016, modificato in sede di conversione dalla legge n.160 del 7 agosto 2016 che stabilisce al comma 1: *" Ai comuni, alle province ed alle città metropolitane che hanno deliberato il dissesto finanziario a far data dal 1° settembre 2011 e sino al 31 maggio 2016 e che hanno aderito alla procedura semplificata prevista dall'articolo 258 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e' attribuita, previa apposita istanza dell'ente interessato, un'anticipazione fino all'importo massimo annuo di 150 milioni di euro per ciascuno degli anni dal 2016 al 2018 da destinare all'incremento della massa attiva della gestione liquidatoria per il pagamento dei debiti ammessi con le modalita' di cui all'anzidetto articolo 258, nei limiti dell'anticipazione erogata."* ed al comma 1 bis *"Per le province e le città metropolitane, l'importo massimo dell'anticipazione di cui al comma 1 e' fissato in 20 euro per abitante."*;
- che il Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli Affari Interni e territoriali- Direzione Centrale della finanza locale, con nota prot. n. 0157747 del 4 ottobre 2016, ha chiesto alla Provincia di Caserta di comunicare il fabbisogno netto presuntivo necessario per la liquidazione dei debiti censiti dall'O.S.L. al fine di avvalersi dell'anticipazione di cui all'art. 14 del decreto legge 25 giugno 2016, n.113 previa adozione della modalità semplificata di cui all' art. 258 del TUOEL ai fini della liquidazione della massa passiva;
- che la procedura semplificata deve essere adattata all'attuale contesto normativo atteso che è venuta meno la possibilità di assumere un mutuo con oneri a carico dello Stato,

*af* *h* *Re* <sup>3</sup>



# Provincia di Caserta

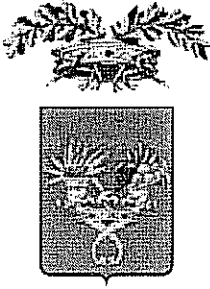
## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

presupposto su cui era incentrata la fattispecie normativa di che trattasi;

- che la Provincia di Caserta con nota prot. n. 1085 del 22 dicembre 2016 ha comunicato l'importo relativo ai residui passivi ed attivi alla data del 31 dicembre 2014, rispettivamente, non pagati e non incassati alla data di dichiarazione del dissesto;
- che le posizioni creditorie oggetto di istanza di ammissione alla massa passiva ad oggi pervenute sono 339, riconducibili a 242 creditori;
- che al momento, relativamente ai residui passivi e attivi, sussistono diverse posizioni ancora da definire con riferimento, rispettivamente, all'esatta individuazione dei creditori e all'entità dei crediti dell'Ente;
- che per tali fattispecie la Commissione straordinaria di liquidazione ha richiesto ai responsabili dei servizi la verifica dei dati di bilancio e dei dati relativi ai creditori che non hanno presentato domanda di ammissione alla massa passiva, pur essendo titolari di posizioni creditorie che in essa vanno incluse;
- che per ciò che attiene le spese effettuate in violazione delle regole di contabilità degli enti locali sono necessari ulteriori approfondimenti ai fini del riconoscimento della legittimità e della quantificazione di una parte di essi, ai sensi dell'art. 194 del TUOEL;
- che con riferimento ad alcune fattispecie debitorie risultano pendenti contenziosi che non consentono, al momento, di inserirle nella massa passiva;
- che i Responsabili, per la esatta definizione di alcune posizioni debitorie da includere nella gestione liquidatoria sono in attesa di chiarimenti richiesti dall'Amministrazione provinciale al Ministero dell'Interno relativi all'impatto del nuovo sistema contabile e del principio di competenza finanziaria potenziata sulla procedura di dissesto e sulla individuazione dei debiti da includere nella gestione liquidatoria;
- che, per quanto sopra esposto, ad oggi non si è potuta verificare la effettiva consistenza di tutti i debiti al 31 dicembre 2014 e conseguentemente si procederà, per il momento, alla formulazione delle proposte transattive solo per quelli certi, liquidi ed esigibili;
- che l'importo complessivo di tutti i debiti ad oggi censiti è pari ad € 44.697.214,64 di cui risultano, a seguito di una sommaria delibazione, € 31.460.483,41 relativi a debiti di bilancio e fuori bilancio nonché € 13.236.731,23 relativi a debiti sospesi in attesa della definizione del contenzioso in essere o per ulteriori valutazioni;

PC R. J.

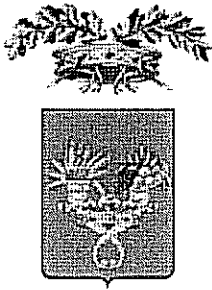


# Provincia di Caserta

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

- che all'importo della massa passiva ritenuta ammissibile deve essere sommato quello per gli oneri di liquidazione (possibili collaborazioni esterne, oneri riflessi, spese di pubblicità, remunerazione per lavoro straordinario svolto da personale dipendente, rimborso spese e compenso ai componenti dell'OSL di cui al D.M. 9.11.1995, oneri diversi) che si possono prudenzialmente quantificare complessivamente in € 600.000,00;
- che l'articolo 258, comma 3, del TUOEL prevede che l'Organo straordinario della liquidazione, effettuata una sommaria delibazione sulla fondatezza del credito vantato, possa definire transattivamente le pretese creditorie, anche periodicamente;
- che si può procedere all'adozione della procedura semplificata limitatamente ai debiti certi liquidi ed esigibili delibati;
- che l'Amministrazione provinciale ha finora versato un acconto del fondo di cassa, pari a € 500.000,00, di competenza della Commissione straordinaria di liquidazione, riservandosi di effettuare il versamento del saldo a conclusione delle verifiche della differenza fra residui passivi pagati e residui attivi riscossi dall' 1.1.2015 fino alla data di dichiarazione del dissesto;
- che, attualmente, la massa attiva da destinare al pagamento delle passività pregresse risulta così formata:
  - € 946.108,52 quale disponibilità sul conto corrente della liquidazione alla data odierna;
  - € 18.416.484,96 quali residui attivi non vincolati ancora da incassare;
- che è ragionevole ritenere che entro il primo quadrimestre 2017 la gestione liquidatoria potrà contare su una disponibilità di cassa non superiore a € 3.000.000,00 in ragione della scarsa celerità nella riscossione e dell'entità piuttosto esigua dei residui attivi incassati riconducibili prevalentemente a posizioni creditorie vantate dalla Provincia nei confronti dei Comuni dell'ambito territoriale molti dei quali, peraltro, si trovano in condizioni di dissesto;
- che, dunque, tenuto conto del trend di riscossione degli anni precedenti, si può ragionevolmente ritenere che difficilmente si conseguirà l'integrale e tempestiva riscossione delle entrate, con tutte le conseguenze connesse al tardivo incasso;
- che, se necessario, questo organo dovrà provvedere all'alienazione dei beni patrimoniali disponibili, non indispensabili per le finalità istituzionali dell'Ente;



# Provincia di Caserta

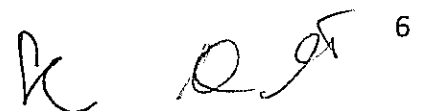
## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

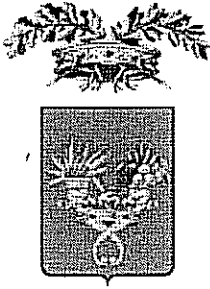
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

- che l'eventuale scelta di alienare i beni patrimoniali disponibili, tenuto conto dell'attuale situazione di crisi in cui versa il mercato immobiliare, non appare facilmente praticabile e comunque in grado di fornire risorse immediate e sufficienti a contribuire al soddisfacimento di tutti i creditori;
- che la procedura semplificata prevede l'offerta transattiva, da parte dell'Organo, di un importo variabile tra il 40 ed il 60 per cento del debito riconosciuto, in relazione all'anzianità dello stesso, con rinuncia ad ogni altra pretesa e con la liquidazione obbligatoria entro trenta giorni dalla conoscenza dell'accettazione della transazione;
- che l'art. 258 del TUOEL stabilisce inoltre che con apposito provvedimento dell'organo esecutivo l'ente decide entro trenta giorni ed in caso di adesione s'impegna a mettere a disposizione le risorse finanziarie necessarie per soddisfare tutti i debiti, al fine di garantire la *par condicio creditorum*;
- che nell'ipotesi di mancata adesione alla procedura semplificata questa Commissione dovrà proseguire l'attività adottando la c.d. procedura ordinaria, disciplinata dall'articolo 256 del TUOEL, che prevede il deposito al Ministero dell'Interno del piano di rilevazione entro 5 giorni dall'approvazione dello stesso, da compiere entro 360 giorni dalla data di insediamento dell'O.S.L. a seguito del definitivo accertamento della massa passiva e dei mezzi finanziari disponibili comunque entro il termine di 24 mesi dall'insediamento, l'Organo straordinario di liquidazione predispone il piano di estinzione delle passività e dopo la sua approvazione da parte del Ministero dell'interno procede all'approvazione del piano di estinzione con il pagamento delle passività sino alla concorrenza della massa attiva realizzata. La parte debitoria non estinta per mezzo delle transazioni con i creditori dovrà necessariamente essere posta a carico di futuri bilanci dell'Ente ed essere ripianata anche mediante l'adozione di piani di impegno pluriennali;

### **RITENUTO pertanto:**

- che in base ai principi di economicità, efficienza ed efficacia sui quali deve fondarsi una sana azione amministrativa, questa Commissione deve tendere al perseguimento del massimo risparmio delle risorse e nel contempo garantire il soddisfacimento delle legittime aspettative dei creditori dell'Ente nel più breve tempo possibile, proponendo periodicamente, in relazione alla liquidità messa a disposizione dall'Amministrazione provinciale, le transazioni limitatamente ai debiti certi, liquidi ed esigibili che verranno via via definiti;
- che l'adozione della procedura semplificata garantisce il raggiungimento dei sopraindicati

 6



# Provincia di Caserta

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

obiettivi e consente all'Ente di avvantaggiarsi dei sopra descritti effetti ad essa connessi e conseguenti;

### **DELIBERA**

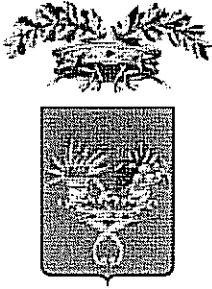
per i motivi suesposti che si intendono integralmente qui riportati:

- di proporre alla Provincia di Caserta l'adozione della modalità semplificata di liquidazione, di cui all'articolo 258 del D. Lgs. n. 267/2000 e successive modifiche ed integrazioni;
- di richiedere all'Amministrazione provinciale di adottare un provvedimento di adesione o di rinuncia alla procedura semplificata, entro il termine di cui all'art. 258 comma 1 TUOEL di trenta giorni dalla data della presente, assumendo, in caso di adesione, l'impegno ad individuare e a mettere a disposizione le necessarie risorse finanziarie;
- di riservarsi di precisare tempestivamente, non appena possibile, anche in base alle istruttorie ancora in corso, l'ammontare della massa passiva ammessa alla liquidazione;
- di richiedere all'Amministrazione provinciale l'impegno ad integrare le risorse finanziarie necessarie alla liquidazione, sempre secondo la medesima procedura semplificata, degli eventuali, ulteriori debiti che potrebbero essere compresi nella massa passiva e che allo stato non possono esservi inclusi in questa prima fase nonché dei debiti riconducibili alle fattispecie di cui all'art. 5, comma 2, della legge 140/2004;
- di notificare il presente provvedimento al Presidente f.f. della Provincia di Caserta;
- di inviare il presente provvedimento al Ministero dell'Interno – Dipartimento per gli affari interni e territoriali- Direzione Centrale della finanza locale.

La presente deliberazione, immediatamente esecutiva ai sensi dell'art 4, D.P.R. 24.08.1993, n.378, verrà pubblicata all'albo pretorio on line dell'Ente provinciale di Caserta.

Alle ore 11,00 il Presidente dichiara sciolta la seduta.

Redatto, letto, confermato e sottoscritto.



# Provincia di Caserta

## COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE

Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

### LA COMMISSIONE

Il Presidente

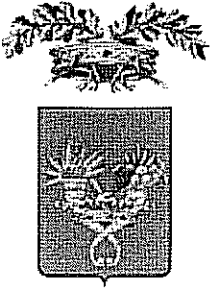
Dott. Roberto Andracchio

I Componenti

Dott. Sonia Cirillo

Dott. Luigi Iandolo





# Provincia di Caserta

COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE  
Nominata con Decreto del Presidente della Repubblica del 29 marzo 2016

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio informatico, sul sito istituzionale dell'Amministrazione provinciale di Caserta, per quindici giorni consecutivi a partire dalla data odierna.

Caserta, **29 DIC. 2016**

Il Responsabile del Procedimento