



PROVINCIA DI CASERTA

IL PRESIDENTE

DECRETO n. 37 del 06 Marzo 2018

OGGETTO: Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Approvazione definitiva.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

Visto l'art. 1, commi 51, 54 e 55 della legge 7 aprile 2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" come modificata ed integrata con il D.L. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. 114/2014;

Vista la circolare/nota del Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie n. prot. 0014155 P-4.23.1 del 23/10/2014 per la quale, al fine di garantire la funzionalità complessiva del sistema di governo dell'ente, trovano applicazione alle Province, quali enti di area vasta, le disposizioni del TUEL non incompatibili con la legge 56/2014, per quanto non espressamente disciplinato dalla stessa ovvero dallo Statuto adottato in adeguamento alla nuova normativa;

Visto lo Statuto provinciale approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 9 settembre 2015 ed entrato in vigore in data 28/10/2015 ed in particolare quanto ivi contemplato dall'art. 16 (competenze e funzioni del Presidente) nonché dall'art. 17 (costituzione e rappresentanza in giudizio);

Vista ed esaminata l'allegata proposta di decreto con annessa relazione istruttoria, relativa all'argomento in oggetto;

Rilevato che, in ottemperanza degli art. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del DLgs 267/2000 e ss. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 21 comma 4 dello Statuto, sono stati resi, a corredo di detta proposta, i prescritti pareri, riportati in calce alla medesima proposta, come previsti in merito alle proposte di atti deliberativi che quivi, per analogia, devono intendersi opportuni e necessari;

Ritenuto di provvedere di conseguenza;

Ai sensi dell'art. 16, comma 11 del predetto Statuto provinciale partecipa il Segretario Generale, sottoscrive il presente provvedimento quale segretario verbalizzante;

DECRETA

- 1) **Dato atto che** è necessario procedere, su proposta del RPCT, in base alle disposizioni normative in materia, all'adozione del PTPCT 2018-2019-2020 e ritenuto conseguentemente di condividere le scelte del Consiglio Provinciale, espresse con atto deliberativo n° 09 del 30/01/2018, dichiarato immediatamente eseguibile, in ordine alla strategia di prevenzione della corruzione e della illegalità nonché di trasparenza e di integrità, **di approvare**, in ordine all'argomento indicato in oggetto, la proposta di decreto con annessa relazione istruttoria così come formulata nell'apposito documento, che viene riportato in allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e come se nel presente dispositivo ripetuta e trascritta;
- 2) **Di incaricare**, per l'esecuzione della presente e le relative procedure attuative, secondo rispettive competenze ed attribuzioni, il Direttore Generale aggiunto (punto n° 2 del dispositivo della proposta) ed il Segretario Generale (punti n° 3, 4 e 5 del dispositivo della proposta) nella qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza;
- 3) **Di dare atto che** il presente provvedimento è immediatamente eseguibile ed esecutivo, a norma del vigente Statuto Provinciale e che sarà pubblicato, a cura del Responsabile del Servizio all'AOL/TRASPARENZA, all'Albo pretorio *on line* per 15 giorni consecutivi, ai sensi e per gli effetti del d.lgs. n. 33/2013 e s.m.i, nonché sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione "Amministrazione Trasparente".

Il Segretario Generale
Dott. Massimo SCUNCIO

Il Presidente
avv. Giorgio MAGLIOCCA

SEGRETERIA GENERALE

OGGETTO: Piano Triennale di Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Approvazione definitiva.

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA

RELAZIONE ISTRUTTORIA

PREMESSO CHE:

La legge 190/2012 e ss.mm.ii., all'art. 1 - comma 8 prevede, tra le competenze in materia attribuite all'organo di indirizzo politico: la definizione degli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, costituenti a loro volta contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico - gestionale e del piano triennale per la prevenzione della corruzione; l'adozione del Piano triennale per la prevenzione della corruzione, su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, entro il 31 gennaio di ogni anno, da trasmettersi all'Autorità nazionale anticorruzione;

Il PNA 2016, approvato definitivamente con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 831 del 03 agosto 2016, ha previsto, nell'ambito di un maggiore coinvolgimento degli organi di indirizzo politico nell'individuazione delle misure di prevenzione della corruzione, al paragrafo 5.1, ribadendo l'indicazione peraltro già contenuta al paragrafo 4.1 dell'aggiornamento 2015 al PNA (determinazione ANAC n° 12 del 28 ottobre 2015) un "doppio passaggio", caratterizzato, relativamente alle Province, dalla preventiva approvazione da parte dell'organo consiliare di un documento di carattere generale sui contenuti del PTPCT, in vista della definitiva adozione del Piano da parte del Presidente;

Il Consiglio Provinciale, con deliberazione n° 09 del 30/01/2018, dichiarata immediatamente eseguibile, ha approvato il documento di carattere generale, caratterizzato dalle linee guida di seguito riportate:

1. Conferma della redazione di un unico documento, quale Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT), comprensivo delle modalità di attuazione relative alle misure concernenti quest'ultima specifica materia, da inserirsi in un'apposita sezione, quale parte integrante del Piano stesso;
2. Riprogrammazione delle misure, in caso di constatato inadempimento e/o scostamento rispetto ai termini originariamente previsti per la loro attuazione, alla luce di una verifica circa l'effettiva sostenibilità delle medesime, con specifico riferimento alle problematiche affliggenti l'apparato organizzativo dell'Ente;
3. Implementazione della periodicità delle riunioni della "Struttura di supporto per il regolare svolgimento delle attività ed adempimenti connessi e conseguenti al Piano" o in alternativa, suo superamento attraverso incorporazione della medesima nella parimenti costituita "Struttura per il controllo successivo di regolarità amministrativa", con contestuale estensione dei compiti ad essa attribuiti e dei correlati poteri dalla medesima esercitati, da attuarsi nelle forme procedurali previste dall'ordinamento, anche interno, vigente in materia.
4. Conferma, ai fini dell'individuazione e valutazione del rischio corruttivo, nelle more dell'eventuale aggiornamento menzionato al successivo punto, della analisi delle aree di attività (intese come complessi settoriali di processi/procedimenti) già effettuata in precedenti annualità e periodicamente confermata nei successivi Piani, secondo quanto in taluno di essi precisato, essendo rimasti tuttora immutati i presupposti di fatto all'epoca sussistenti, a causa del mancato verificarsi di

eventi corruttivi;

5. ~~Aggiornamento della mappatura e catalogo dei processi e correlata valutazione/trattamento~~ del rischio, con eventuale attività di re-ingegnerizzazione, alla luce dell'adeguamento del nuovo assetto organizzativo dell'Ente, approvato con provvedimento monocratico presidenziale n° 135 del 15 dicembre 2016, da attuarsi in tempi compatibili rispetto alle suddette problematiche organizzative;
6. Previsione di soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati ed informazioni;
7. Conferma del monitoraggio dell'area di rischio "Contratti pubblici" (cfr. Aggiornamento 2015 al PNA 2013 - Parte Speciale – Approfondimenti – Sezione I), intesa quale processo decisionale che si articola dalla fase dell'affidamento a quella della esecuzione del contratto, al fine di individuare eventuali "significative anomalie" ed adottare le misure conseguenti, da attuarsi secondo le modalità indicate nel redigendo Piano e da svilupparsi nell'ambito dell'aggiornamento della mappatura e catalogo dei processi e correlata valutazione/trattamento del rischio, di cui al punto 5, se effettuata;
8. Adeguamento delle "Linee guida operative per l'attuazione della misura della rotazione nell'ambito del Piano per la prevenzione della corruzione", allegate *sub lett. C* al PTPC 2016-2017-2018, ai contenuti del paragrafo 7.1 del PNA 2016, per quanto eventualmente in esse non previsto e/o attuato, pur nella consapevolezza, condivisa e riconosciuta dall'ANAC stessa al § 5.1 dell'aggiornamento 2017 al PNA, dei "profili di criticità attuativa" di quanto in materia raccomandato;
9. Predisposizione di un'apposita Sezione dedicata alla prevenzione della corruzione ed alla trasparenza negli enti partecipati, controllati o vigilati, secondo le prescrizioni contenute nelle *Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*", approvate definitivamente con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n° 1134 dell'08/11/2017 e pubblicate sulla G.U. - Serie Generale n. 284 del 5 dicembre 2017.

VISTI:

Il d.lgs. n° 165/2001: "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*" e ss.mm.ii.

La legge 190/2012: "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e ss.mm.ii.;

Il d.lgs. 39/2013: "*Disposizioni in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi presso le pubbliche amministrazioni e presso gli enti privati in controllo pubblico, a norma dell'articolo 1, commi 49 e 50, della legge 6 novembre 2012, n. 190*" e ss.mm.ii.;

Il d.lgs. 33/2013: "*Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni*", come modificato dal d.lgs. 97/2016 "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*" e ss.mm.ii.;

Il DPR 62/2013: "*Regolamento recante codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'articolo 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*";

La legge 30/11/2017, n° 179: "*Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato*";

Il Codice di comportamento dell'amministrazione, approvato con deliberazione di Giunta Provinciale n. 146 del 20 dicembre 2013;

Il vigente regolamento provinciale degli incarichi al personale dipendente, approvato con deliberazione di G.P. n° 142 del 22/12/2014;

L'aggiornamento 2015 al PNA 2013 approvato con determinazione ANAC n. 12 del 28 ottobre 2015;

Il PNA 2016, approvato definitivamente con deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n° 831 del 03 agosto 2016;

La deliberazione n°1310/2016 del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione "*Prime linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel d.lgs. 33/2013 come modificato dal d.lgs. 97/2016*" e la relativa mappa ricognitiva degli obblighi di pubblicazione previsti per le pubbliche amministrazioni dalla normativa vigente, allegata alla suddetta deliberazione e sostitutiva dell'allegato 1 della precedente delibera ANAC n. 50/2013;

L'aggiornamento 2017 al PNA 2016 (deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 1208 del 22 novembre 2017);

Le Linee guida in materia di accertamento delle inconferibilità e delle incompatibilità degli incarichi amministrativi da parte del responsabile della prevenzione della corruzione e sull'attività di vigilanza e poteri di accertamento dell'A.N.A.C. in caso di incarichi inconferibili e incompatibili, di cui alla delibera del Consiglio dell'Autorità n° 833 del 03/08/2016;

"Le Linee operative per l'attuazione della misura della rotazione nell'ambito del Piano per la Prevenzione della Corruzione", redatte dal dirigente del settore Organizzazione e Personale, allegata sub C) al PTPC 2016-2017-2018;

"Le Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici", approvate con deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 1134 dell'08/11/2017;

L'avviso pubblico prot n° 0078465 del 19/12/2018, avente ad oggetto "*Aggiornamento del Piano Triennale per la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2018-2019-2020 – AVVISO*";

La relazione annuale 2017 del Responsabile per la Prevenzione della corruzione e per la Trasparenza redatta, ex art. 1 – comma 14 – della Legge n. 190/2012, attraverso la compilazione di una scheda standard predisposta dall'ANAC, recante i risultati dell'attività svolta, pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente, entro la prescritta data del 31/01/2018, nella Sezione "*Amministrazione Trasparente*" - sottosezione "*Altri contenuti – Corruzione*" e trasmessa, con nota prot. n°119/S.G. del 01/02/2018, al sig. Presidente ed all'OIV (Organismo Indipendente di Valutazione);

La sopra richiamata deliberazione di Consiglio Provinciale n° 09 del 30/01/2018, avente ad oggetto: "*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Proposta al Consiglio Provinciale di approvazione del documento di carattere generale*", dichiarata immediatamente eseguibile;

PRESO ATTO CHE:

In esito al sopra indicato avviso prot. n° 0078465 del 19/12/2018, pubblicato sul sito istituzionale, nonché all'Albo pretorio *on-line* dell'Ente, avente ad oggetto "*Aggiornamento del Piano Triennale per*

la prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2018-2019-2020 – AVVISO”, per i fini indicati nell’aggiornamento 2017 al PNA 2016 (coinvolgimento e partecipazione dell’organo d’indirizzo, della struttura organizzativa e degli *stakeholders* esterni nel processo di condivisione del rischio) ed ivi richiamati, **non è pervenuto alcun contributo** (suggerimenti e/o osservazioni) **da parte dei soggetti all’uopo compulsati** (cittadini, associazioni, imprese, OO.SS. e chiunque altro vi avesse avuto interesse);

Con deliberazione di Consiglio Provinciale n° 09 del 30/01/2018, avente ad oggetto: “*Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Proposta al Consiglio Provinciale di approvazione del documento di carattere generale*”, dichiarata immediatamente eseguibile, **sono state approvate le linee guida in premessa trascritte, propedeutiche all’adozione finale del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020 da parte del sig. Presidente**, ai sensi di quanto all’uopo previsto al paragrafo 5.1 del PNA 2016, nonché al paragrafo 4.1 dell’aggiornamento 2015 al PNA 2013, nell’ambito del cd. “doppio passaggio”, ivi delineato;

CONSIDERATO CHE:

Alla stregua di quanto sopra rappresentato, è’ stato, pertanto, assicurato il pieno coinvolgimento di tutti i soggetti dell’amministrazione e degli *stakeholder* esterni, al fine di migliorare la strategia complessiva di prevenzione della corruzione, in particolar modo, nel contesto interno, degli organi di indirizzo politico-amministrativo e della struttura organizzativa;

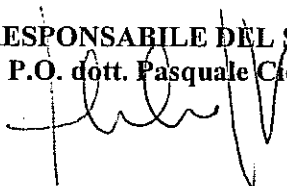
RICHIAMATO il Decreto del Presidente della Provincia n. 06/Pres. del 02.02.2018, con cui è stato formalizzato **nei confronti del Segretario Generale della Provincia, dott. Massimo Scuncio**, l’incarico di **Responsabile della prevenzione della corruzione**, ai sensi dell’art. 1, comma 7 della Legge 190/2012, come modif. ed int. dal D.lgs. n. 97/2016, per la redazione ed attuazione del piano di prevenzione della corruzione e gli altri adempimenti connessi e consequenziali, nonché di **Responsabile per la trasparenza**, ai sensi dell’art. 43, comma 1, del D.lgs. 33/2013, che richiama il predetto art. 1 comma 7 della Legge 190/2012, per i controlli e l’aggiornamento del programma triennale per la trasparenza e l’integrità e gli altri adempimenti connessi e consequenziali.

RIFERISCE

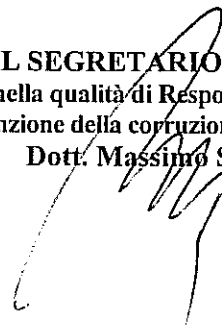
Come innanzi precisato e che quivi si intende integralmente riportato.

Tanto premesso, si trasmette l’allegato **Piano Triennale di prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020**, al sig. Presidente, per i provvedimenti che intenderà adottare in merito.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
P.O. dott. Pasquale Croffi



IL SEGRETARIO GENERALE
nella qualità di Responsabile
della prevenzione della corruzione e della trasparenza
Dott. Massimo SCUNCIO



PROPOSTA DEL SEGRETARIO GENERALE
nella qualità di Responsabile
della prevenzione della corruzione e della trasparenza

Ciò premesso e riferito, il sottoscritto Segretario Generale, nella qualità, propone al sig. **Presidente della Provincia** di approvare la premessa con relativa relazione istruttoria, che previo espresso richiamo quivi si intende integralmente ripetuta e trascritta e **per l'effetto, la presente proposta di provvedimenti, che si articola nei n° 7 punti del seguente dispositivo:**

1. **Approvare in via definitiva** l'allegato Piano Triennale di prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020.
2. **Assicurare** la necessaria correlazione tra il PTPCT e gli altri strumenti di programmazione dell'Ente, in particolare, con la programmazione strategica (DUP) ed il Piano della *performance*, organizzativa e individuale, stabilendo che le misure previste nel PTPCT costituiscono obiettivi individuali dei dirigenti/responsabili P.O. interessati, pienamente efficaci ed operativi dalla data di approvazione del presente Piano;
3. **Disporre** che il suddetto PTPCT 2018-2019-2020 e gli eventuali aggiornamenti siano adeguatamente pubblicizzati, in via permanente, sul sito *web* istituzionale dell'Ente, nell'ambito della sezione "Amministrazione Trasparente", nella sottosezione "Altri contenuti – Corruzione", nonché trasmessi a mezzo PEC a tutti i Dirigenti che a loro volta ne cureranno la diffusione, riguardo ai contenuti, al rispettivo personale dipendente e collaboratore, ivi compresi eventuali neo assunti.
4. **Trasmettere** altresì il suddetto Piano di prevenzione della corruzione e per la Trasparenza 2018-2019-2020 al Direttore Generale aggiunto, al Collegio dei Revisori ed al Presidente dell'OIV.
5. **Disporre** che l'avvenuta adozione del PTPCT 2018-2019-2020 venga comunicata al Dipartimento della Funzione Pubblica, al Sig. Prefetto di Caserta ed al sig. Presidente della Regione.
6. **Demandare** al Direttore Generale aggiunto l'attuazione del punto 2) del presente dispositivo.
7. **Demandare** al Segretario Generale, nella qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della Trasparenza, gli adempimenti di cui ai punti 3) 4) e 5) del presente dispositivo.

PARERI DEI DIRIGENTI

~~In analogia a quanto previsto dagli artt. 49 e 147-bis del D.lgs. 267/2000 e ss.mm. e ii., si esprimono i seguenti pareri:~~

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

~~Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime~~

X parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, d.lgs. 267/2000 come novellato dall'art. 3 comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della privacy nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Massimo SCUNCIO

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA:

SETTORE RAGIONERIA E BILANCIO

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si esprime

parere FAVOREVOLE di regolarità contabile

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

IL DIRIGENTE
Dott. Giuseppe Vetrone

Visto, si attesta la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1 e 151, comma 4 - D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

IL DIRIGENTE
Dott. Giuseppe Vetrone

Parere non dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012.

IL DIRIGENTE
Dott. Giuseppe Vetrone

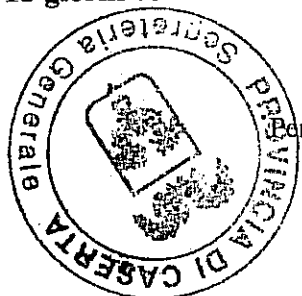
SEGRETERIA GENERALE – AOL

ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE
(Art. 124, primo comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.)

Il sottoscritto, attesta che questo decreto è stato pubblicato in data odierna all'albo pretorio provinciale on-line e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

6 MAR. 2018

Caserta, _____



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Pasquale Cioffi

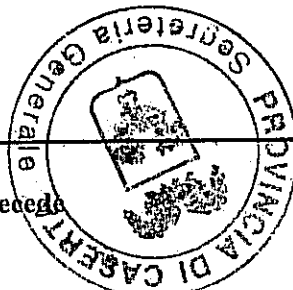
Per copia conforme all'originale per uso amministrativo

6 MAR. 2018

Caserta, li _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

Angela Errico



I sottoscritti, vista l'attestazione che precede

ATTESTANO

che il precitato decreto è stato pubblicato continuativamente per 15 giorni consecutivi decorrenti

dal _____ e scadenti il _____.

Caserta, _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
F.to Angela ERRICO

IL RESPONSABILE SERVIZIO AOL
F.to Pasquale CIOFFI

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Dr. Massimo SCUNCIO