



PROVINCIA DI CASERTA

CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERAZIONE n° 13 del 18 gennaio 2019

OGGETTO: Piano Triennale di prevenzione della corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2019-2020-2021. Proposta al Consiglio provinciale di approvazione del documento di carattere generale.

L'anno duemiladiciannove, addì diciotto del mese di gennaio, alle ore 10,53, in prosieguo di seduta, a seguito di avviso prot. n° 0001545 del 14/01/2019, comunicato a tutti i Consiglieri Provinciali a norma di legge, nonché pubblicato all'AOL e sul sito istituzionale dell'Ente, presso il Palazzo della Provincia, sito in Caserta nella ex Area Saint Gobain, alla via S. Lubich n° 6, presso l'Aula consiliare ivi ubicata al piano -2 lato dx, si è riunito il Consiglio Provinciale di Caserta, per discutere gli argomenti segnati nell'ordine del giorno, di cui al sopra citato avviso.

Sessione straordinaria

1^ convocazione

Seduta Pubblica

Assume la presidenza della seduta il Presidente della Provincia, avv. **Giorgio MAGLIOCCA**.

Partecipa il Segretario Generale dott. **Massimo SCUNCIO**.

Risultano i presenti e gli assenti, come da elenco che segue:

			Pres	Ass.			Pres.	Ass.	
1	MAGLIOCCA	Giorgio <i>Presidente</i>	X		10	MARTIELLO	Salvatore	X	
2	CAPASSO	Rosario <i>Vice Presidente</i>	X		11	MORETTA	Francesco		X
3	DE CRISTOFARO	Luigi	X		12	PAOLINO	Francesco	X	
4	DELLO STRITTO	Alessio		X	13	RUSSO	Carlo		X
5	di GRAZIA	Stefano	X		14	RUSSO	Mario Alessandro		X
6	DIANA	Antonio	X		15	SANTILLO	Gianluigi		X
7	DI STEFANO	Mauro	X		16	VILLANO	Marco		X
8	GALANTUOMO	Vincenzo		X	17	ZAGARIA	Raffaella	X	
9	GUERRIERO	Raffaele		X					

Totale presenti n° 09

Totale assenti n° 08

Si rinvia al contenuto del documento estratto dalla pagina 24 alla pagina 25 della trascrizione integrale del verbale della seduta, allegato sub n° 2) alla presente.

Esauritasi la trattazione dell'argomento precedente, il Presidente dispone passarsi al successivo punto all'ordine del giorno, di cui all'oggetto.

Il Presidente stesso pone l'argomento in oggetto in **votazione** palese, con il seguente esito:

Componenti presenti: **n. 09** (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, di Grazia, Diana, Di Stefano, Martiello, Paolino, Zagaria)

Componenti votanti: **n. 09** (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, di Grazia, Diana, Di Stefano, Martiello, Paolino, Zagaria)

Voti favorevoli n° 09 (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, di Grazia, Diana, Di Stefano, Martiello, Paolino, Zagaria).

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Acquisiti i prescritti pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147-bis, comma 1, del T.U.O.E.L. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Vista la proposta di deliberazione di cui all'oggetto, allegata sub n° 1) alla presente;

Udito l'esito della votazione;

DELIBERA

1. Approvare, come si approva, la proposta di deliberazione, a firma del Segretario Generale, sia quanto a premessa e narrativa, che quanto ai complessivi due punti del dispositivo proposto.

2. Stante l'urgenza di provvedere, il presente atto viene dichiarato **immediatamente eseguibile**, a seguito di separata votazione palese, resa per alzata di mano, che ha riportato il seguente esito:

Componenti presenti: **n. 09** (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, di Grazia, Diana, Di Stefano, Martiello, Paolino, Zagaria)

Componenti votanti: **n. 09** (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, di Grazia, Diana, Di Stefano, Martiello, Paolino, Zagaria)

Voti favorevoli n° 09 (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, di Grazia, Diana, Di Stefano, Martiello, Paolino, Zagaria).

Dopo gli interventi del Consigliere Di Stefano e del Presidente sulla problematica sorveglianti, per i quali si rinvia alla trascrizione integrale del verbale della seduta allegato sub n° 2) alla presente, il Presidente stesso alle ore **11,35** dichiara **chiusa la seduta**.

Letto, approvato e sottoscritto

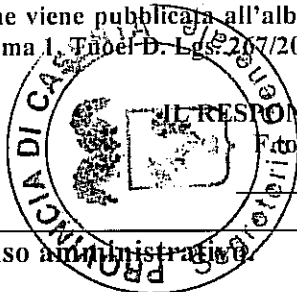
IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Massimo SCUNCIO

IL PRESIDENTE
F.to Giorgio MAGLIOCCA

**SEGRETERIA GENERALE - AOL
ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto, attesta che questa deliberazione viene pubblicata all'albo provinciale on - line e vi resterà per 15 giorni consecutivi, come prescritto dall'art. 124, comma 1, Tuoeel D. Lgs. 267/2000.

Caserta, li, 29 GEN. 2019



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
F.to Pasquale Cioffi

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Angela Errico

Caserta, li 29 GEN. 2019

Il sottoscritto, responsabile del procedimento, visti gli atti di Ufficio,

che la presente deliberazione:



è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Tuoeel D. Lgs. 267/2000.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
f.to Angela ERRICO

Visto: IL SEGRETARIO GENERALE
f.to Dr. Massimo SCUNCIO

I sottoscritti, viste le attestazioni che precedono e dato atto che sono decorsi 10 giorni dalla pubblicazione di questa deliberazione avvenuta in data _____ e che, nel suddetto periodo, contro di essa non sono pervenuti né sono stati presentati reclami ed opposizioni,

A T T E S T A N O

che essa, ai sensi dell'art. 134 - comma 3 - Tuoeel D. Lgs. 267/2000, è divenuta esecutiva il _____ quale 10° giorno successivo dall'inizio della pubblicazione avvenuta in data _____ giusta referto del Responsabile AOL, apposto con la sottoscrizione della presente attestazione.

Caserta li, _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Angela ERRICO

IL RESPONSABILE SERVIZIO AOL
Pasquale CIOFFI

IL SEGRETARIO GENERALE
Massimo SCUNCIO

AA-Sub 1
Del. C. P. n° 13
del 18/10/2019

SEGRETERIA GENERALE
Servizio Anticorruzione

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE

OGGETTO: Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2019-2020-2021. Proposta al Consiglio Provinciale di approvazione del documento di carattere generale.

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Premesso che:

- La legge 7 aprile 2014, n. 56 "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", nel ridefinirne la forma di governo, ha previsto, con specifico riguardo alle Province, il superamento del modello dettato dal d.lgs. n. 267/2000, a favore di una gestione collegiale di Presidente e Consiglio Provinciale (commi da 54 a 56 dell'art. 1 della succitata legge 56/2014);
- Al punto 5.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, approvato definitivamente con determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di cui alla deliberazione del Consiglio dell'Autorità medesima n. 831 del 03 agosto 2016, è stato previsto, con specifico riguardo alle Province, in ciò confermando quanto già oggetto dell'aggiornamento 2015 al PNA (paragrafo 4.1 della determinazione ANAC n° 12 del 28/10/2015), un "doppio passaggio", caratterizzato dalla necessità che, prima dell'adozione finale del PTPC da parte del Presidente, il Consiglio Provinciale si esprima mediante l'approvazione di un documento di carattere generale sul suo contenuto;
- Al punto 4 del succitato PNA 2016, è stato definitivamente ribadito che, avendo il d.lgs n° 97/2016 nel modificare il d.lgs. n° 33/2013 e la l. n° 190/2014, fornito ulteriori indicazioni sul contenuto del PTPC ed in tale ambito, soppresso ogni esplicito riferimento al Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità, l'individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza non debba più essere oggetto di un separato atto, ma debba diventare parte integrante del PTPC, come "apposita sezione" del medesimo;
- Nell'aggiornamento 2015 al PNA (determinazione ANAC n° 12 del 28/10/2015) è stata confermata la definizione di corruzione, da intendersi quale fenomeno non solo più ampio dello specifico reato e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la "*maladministration*", intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari;
- Si deve, pertanto, alla stregua di quanto sopra rappresentato, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastino con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudichino l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse;
- Si ritiene necessario attenersi, nella redazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2020-2021, da adottarsi con provvedimento monocratico presidenziale ex legge 56/2014, entro il 31 gennaio 2019, a quanto previsto dall'aggiornamento 2015 al PNA (determinazione ANAC n° 12 del 28/10/2015), dal Piano Nazionale Anticorruzione 2016 (deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 831 del 03 agosto 2016), dall'aggiornamento 2017 al PNA (deliberazione del Consiglio dell'ANAC n°1208 del 22 novembre 2017), dalle "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" (deliberazione del Consiglio dell' ANAC n° 1134 dell'08/11/2017), dall'aggiornamento 2018 al PNA (deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 1074 del 21/11/2018).

Ciò premesso, si evidenziano le linee-guida di seguito indicate, da intendersi, a tutti gli effetti, con specifico riferimento al punto 5.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, quale contenuto del documento di carattere generale, da sottoporre all'esame ed approvazione da parte del Consiglio Provinciale, prima dell'adozione finale del PTPCT da parte del Presidente, con provvedimento monocratico presidenziale:

1. Conferma della redazione di un unico documento, quale Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT), comprensivo delle modalità di attuazione relative alle misure concernenti quest'ultima specifica materia, da inserirsi in un'apposita sezione, parte integrante del Piano stesso;
2. Riprogrammazione ed aggiornamento delle misure, alla luce del monitoraggio attuato a seguito della nota prot. n° 1726/S.G. del 30/11/2018, incentrata sulla trasmissione ai Dirigenti/Responsabili dei settori/servizi di un questionario in forma semplificata;
3. Conferma, ai fini dell'individuazione e valutazione del rischio corruttivo, nelle more dell'aggiornamento menzionato al successivo punto, della analisi delle aree di attività (intese come complessi settoriali di processi/procedimenti) già effettuata in precedenti annualità e periodicamente confermata nei successivi Piani, secondo quanto in taluno di essi precisato, essendo rimasti tuttora immutati i presupposti di fatto all'epoca sussistenti, a causa del mancato verificarsi di eventi corruttivi;
4. Aggiornamento della mappatura e catalogo dei processi e correlata valutazione/trattamento del rischio, alla luce dell'implementazione del Progetto di revisione del Sistema Informativo Provinciale in corso di attuazione;
5. Previsione di soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati ed informazioni, attraverso la chiara identificazione dei responsabili della trasmissione e della pubblicazione dei dati, dei documenti e delle informazioni; in tale ambito andrà tenuto conto delle conseguenze organizzative ed operative derivanti dall'automatizzazione di molteplici procedimenti, come prevista nel citato Progetto di revisione del Sistema Informativo;
6. Conferma del monitoraggio dell'area di rischio "Contratti pubblici" (cfr. Aggiornamento 2015 al PNA 2013 - Parte Speciale – Approfondimenti – Sezione I), intesa quale processo decisionale che si articola dalla fase dell'affidamento a quella della esecuzione del contratto, al fine di individuare eventuali "significative anomalie" ed adottare le misure conseguenti, da attuarsi secondo le modalità indicate nel redigendo Piano e da svilupparsi nell'ambito dell'aggiornamento della mappatura e catalogo dei processi e correlata valutazione/trattamento del rischio, di cui al punto 4, nonché alla luce della revisione dei processi (BPR) prevista nell'attuando e citato Progetto di Revisione del Sistema Informativo Provinciale.

Pertanto,

RIFERISCE

Come innanzi precisato e che quivi si intende integralmente riportato.

Tanto premesso, essendo stata ribadita, nell'aggiornamento 2017 al PNA, l'importanza, nell'adottare i PTPCT, di assicurare il coinvolgimento dell'organo d'indirizzo, della struttura organizzativa e degli *stakeholder* esterni, anche indicando il numero dei soggetti coinvolti e le modalità di coinvolgimento e di partecipazione nel processo di condivisione del rischio, si trasmette al sig. Presidente per la proposta di provvedimenti che il Consiglio Provinciale intenderà adottare in merito, nelle more degli esiti dell'Avviso prot. n° 00414 del 04/01/2019, a seguito del quale, in ottemperanza a quanto sopra riportato, i restanti soggetti interessati avranno eventualmente fatto pervenire il proprio contributo, attraverso suggerimenti e/o osservazioni, di cui si terrà conto in vista dell'approvazione definitiva del PTPCT, da adottarsi con provvedimento monocratico presidenziale, entro il 31 gennaio 2019.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

P.O. dott. Pasquale Cioffi



IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Massimo SCUNCIO



IL PRESIDENTE

Accolta e fatta propria la relazione istruttoria di cui in premessa;

Visti:

La legge 06/11/2012, n. 190, il decreto legislativo 14/03/2013, n° 33 e ss.mm.ii., con particolare riferimento al d.lgs. 25/05/2016, n. 97 ed il d.lgs. 8 aprile 2013, n° 39;

La determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 12 del 28 ottobre 2015 "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione";

Il Piano Nazionale Anticorruzione 2016, approvato definitivamente con deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n° 831 del 03 agosto 2016;

l'Aggiornamento 2017 al PNA, di cui alla deliberazione del Consiglio dell'ANAC n°1208 del 22 novembre 2017;

"Le Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici", di cui alla deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 1134 dell'08/11/2017;

l'aggiornamento 2018 al PNA (deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 1074 del 21/11/2018).

RITENUTO dover conseguentemente provvedere, per quanto di competenza.

PROPONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE

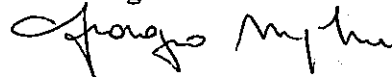
1. Approvare il documento di carattere generale, relativo al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2019-2020-2021, rappresentato dalle linee-guida esposte in premessa, secondo quanto previsto al punto 5.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, integrato dagli eventuali contributi scaturenti dalla discussione in Consiglio Provinciale;

2. Dare atto che con successivo provvedimento saranno attuati gli adempimenti connessi e conseguenti al presente atto, in vista dell'approvazione definitiva del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2019-2020-2021, da adottarsi con provvedimento monocratico presidenziale, entro il 31 gennaio 2019, nell'ambito del quale si terrà conto anche degli ulteriori eventuali contributi scaturenti dall'Avviso pubblico, di cui in premessa.

Caserta, 08/01/2019

IL PRESIDENTE

Giorgio MAGLIOCCA



PARERI DEI DIRIGENTI

In analogia a quanto previsto dagli artt. 49, 147-bis del DLgs 267/2000 e ss.mm. e ii., si esprimono i seguenti pareri:


PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime

parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come novellato dall'art. 3 comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della privacy nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Massimo Scuncio



PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA:

SETTORE RAGIONERIA E BILANCIO

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si esprime

- parere FAVOREVOLE di regolarità contabile
- parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

IL DIRIGENTE
Dott. Giuseppe Vetrone

Visto, si attesta la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1 e 151, comma 4 - D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

IL DIRIGENTE
Dott. Giuseppe Vetrone

Parere non dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012.

IL DIRIGENTE
Dott. Giuseppe Vetrone



All. Sub 2
Del. P.P. n° 13
del 18/01/2019

Presidente Magliocca: 13° Punto O. d. G.

Tredicesimo ed ultimo punto all'ordine del giorno:

“piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019-2020-2021, proposta al Consiglio provinciale di approvazione del documento di carattere generale”.

Interventi? Interventi sul punto? Consigliere Capasso. Ah, scusa pensavo che mi stessi facendo una ramanzina che non... Ci sono interventi? No.

Passiamo alla votazione. Voti favorevoli? Ad unanimità.

Immediata esecutività: voti favorevoli? Ad unanimità. Abbiamo terminato.

No, il consigliere...

Consigliere Di Stefano:

chiedo scusa, se posso avere la parola.

Presidente Magliocca:

sì.

Consigliere Di Stefano:

ne approfitto della conclusione del Consiglio comunale per sottoporre alla sua attenzione una problematica che viene, che si trascina da un po' di tempo sulla vicenda sorveglianti della, al quale va il mio ringraziamento per il lavoro quotidiano e anche per il lavoro brillante svolto nelle ultime emergenze nevi che abbiamo avuto.

In un'opera di mediazione fatta col dottore Vetrone e con gli stessi rappresentanti, c'è un nodo da sciogliere nel quale ci siamo un poco bloccati e non riusciamo a superare definitivamente questo ostacolo.

Stamattina, confortato anche dall'aiuto di tutti i consiglieri qui presenti, sarebbe opportuna una convocazione di un tavolo tecnico se è possibile, alla presenza della politica, delle autorità, delle istituzioni e anche eventualmente della presenza di, dei... dei... dei sorveglianti o di una rappresentanza, di un sorvegliante per comprendere l'iter definitivo di questa vicenda.

Altrimenti rischiamo esclusivamente di confondere le idee, rischiamo di confondere le idee continuamente agli stessi sorveglianti e alla stessa politica, agli stessi diciamo responsabili del... del servizio.

Presidente Magliocca::

grazie consigliere Di Stefano, me ne avevi parlato anche in via privata e ti avevo già dato la disponibilità ad aprire un tavolo politico istituzionale che possa essere il più concreto possibile rispetto a questa problematica che non mi sfugge, già era a mia conoscenza e che comunque è una di... di, delle tante problematiche che subisce la grave situazione economico finanziaria in cui si è trovata la Provincia che finalmente riteniamo, quasi pronti a superare sapendo che da qui a qualche settimana ci rincontreremo per approvare lo schema di bilancio che poi dovrà essere valutato dal Ministero dell'Economia e Finanze e poi dovrà essere proposto all'assemblea dei Sindaci e poi approvato di nuovo dal Consiglio provinciale e che finalmente vedrà Terra di Lavoro fuori dalla grave, dal grave dissesto e quindi avremo la possibilità di programmare le varie azioni e soprattutto di risolvere tutte queste problematiche che affliggono anche questa parte dei dipendenti della Provincia di Caserta. Ma da qui ai prossimi giorni ti do mandato a convocare questo tavolo e di vederci per affrontare concretamente la problematica.

I punti all'ordine del giorno sono conclusi. Sono le 11.35.

Ringrazio i consiglieri per la partecipazione e ci vediamo da qui a 15 giorni, grazie.

Termine seduta

Segretario Scuncio:

Sono le ore 13.02.