

# PROVINCIA DI CASERTA

## CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERAZIONE n° 05 del 18 gennaio 2018

**OGGETTO:** Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Proposta al Consiglio Provinciale di approvazione del documento di carattere generale.  
**RINVIO.**

L'anno duemiladiciotto, addì diciotto del mese di gennaio, alle ore 16.15, in prosiegua di seduta, a seguito di avviso prot. n° 0002905 del 15/01/2018 e successivo di integrazione argomento prot. n° 0003003 di pari data, comunicati a tutti i Consiglieri Provinciali a norma di legge, nonché pubblicati all'AOL e sul sito istituzionale dell'Ente, presso il Palazzo della Provincia, sito in Caserta nella ex Area Saint Gobain, alla via S. Lubich n° 6, presso l'Aula consiliare ivi ubicata al piano -2 lato dx, si è riunito il Consiglio Provinciale di Caserta, per discutere gli argomenti segnati nell'ordine del giorno, di cui ai sopra citati avvisi.

**Sessione straordinaria urgente**

**2<sup>a</sup> convocazione**

**Seduta Pubblica**

Assume la presidenza della seduta il Presidente della Provincia, avv. **Giorgio MAGLIOCCA**.

Partecipa il Segretario Generale supplente **dott. Massimo SCUNCIO**.

**Risultano i presenti e gli assenti, come da elenco che segue:**

			Pres	Ass.			Pres.	Ass.	
1	MAGLIOCCA	Giorgio	X		10	MARTIELLO	Salvatore	X	
2	CAPASSO	Rosario	X		11	MORETTA	Giuseppe	X	
3	DE CRISTOFARO	Luigi	X		12	PAOLINO	Francesco	X	
4	DELLO STRITTO	Alessio	X		13	PETRELLA	Francesco	X	
5	DI CHIARA	Maurizio Vincenzo	X		14	RUSSO	Carlo	X	
6	di GRAZIA	Stefano	X		15	SANTILLO	Gianluigi	X	
7	DI STEFANO	Mauro	X		16	VILLANO	Marco	X	
8	GALANTUOMO	Vincenzo	X		17	ZAGARIA	Raffaella	X	
9	IMPROTA	Angela	X		----	-----	-----	----	----

Totale presenti n° 17

Totale assenti n° ///

*Si rinvia al contenuto del documento estratto alla pagina 15 della trascrizione integrale del verbale della seduta, allegato sub B) alla presente.*

Esauritasi la trattazione del precedente argomento, il Presidente dispone passarsi al successivo punto all'O.d.G., di cui all'oggetto.

Seguono **interventi**, per i cui contenuti si rinvia alla trascrizione integrale del verbale della seduta, *allegato sub B) alla presente*, del **Presidente** e del Consigliere **Zagaria**, incentrati sulla proposta, avanzata dal suddetto Consigliere, di rinviare la trattazione dell'argomento, onde consentirne l'esame da parte delle commissioni consiliari permanenti competenti *ratione materiae*, ai fini del rilascio del correlato parere.

**Preso atto** di quanto sopra riportato **ed acclarato** che nessun altro Consigliere chiede di intervenire, il Presidente sottopone all'Aula la suddetta proposta di rinvio, chiedendo al Consiglio di esprimersi in merito, attraverso votazione palese.

## IL CONSIGLIO PROVINCIALE

**Vista** la proposta di deliberazione allegata *sub lett. A) alla presente*;

**Acquisiti** i prescritti pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147-bis, comma 1, del T.U.O.E.L. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

**Udita** la proposta, avanzata in Aula dal Consigliere Zagaria, di rinvio della trattazione dell'argomento in oggetto, per le motivazioni espresse nel suo intervento, desumibili dai contenuti della trascrizione integrale del verbale della seduta, *allegato sub B) alla presente* ed il conseguente invito rivolto all'Aula dal Presidente di esprimersi in merito a tale proposta;

A seguito di votazione palese, resa per alzata di mano, che ha riportato il seguente esito:

Componenti presenti: **n. 17**

Componenti votanti: **n. 15**

Componenti astenuti: **n° 02** (Moretta, Russo).

**Voti favorevoli n° 15** (Magliocca, Capasso, De Cristofaro, Dello Stritto, Di Chiara, di Grazia, Di Stefano, Galantuomo, Improta, Martiello, Paolino, Petrella, Santillo, Villano, Zagaria).

**Voti contrari: // //**

## DELIBERA

**Approvare**, come si approva, la proposta, avanzata in Aula dal Consigliere Zagaria, di **rinvio** della trattazione dell'argomento in oggetto, per le motivazioni desumibili dall'intervento svolto in Aula dal Consigliere stesso, rinviandosi integralmente, quanto ai suoi contenuti, alla trascrizione del verbale della seduta, *allegato sub B) alla presente*, per la parte quivi d'interesse.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SEGRETARIO GENERALE  
F.to Massimo SCUNCIO

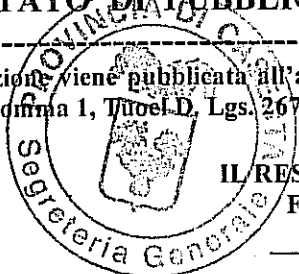
IL PRESIDENTE  
F.to Giorgio MAGLIOCCA

**SEGRETERIA GENERALE - AOL  
ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto, attesta che questa deliberazione viene pubblicata all'albo provinciale on - line e vi resterà per 15 giorni consecutivi, come prescritto dall'art. 124, comma 1, Tuof. D. Lgs. 267/2000.

29 GEN. 2018

Caserta, li, \_\_\_\_\_



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO  
F.to Pasquale CIOFFI

Per copia conforme all'originale per uso amministrativo.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
Angela Errico

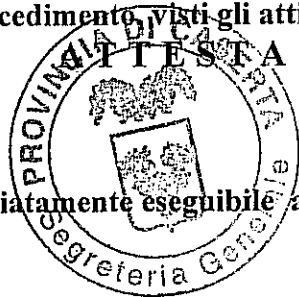
29 GEN. 2018

Caserta, li \_\_\_\_\_

Il sottoscritto, responsabile del procedimento, visti gli atti di Ufficio ,

che la presente deliberazione:

è stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 , comma 4 , del Tuof. D . Lgs. 267/2000 .



IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
F.to Angela ERRICO

Visto: IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE  
F.to Dr. Massimo SCUNCIO

I sottoscritti, viste le attestazioni che precedono e dato atto che sono decorsi 10 giorni dalla pubblicazione di questa deliberazione avvenuta in data \_\_\_\_\_ e che, nel suddetto periodo, contro di essa non sono pervenuti né sono stati presentati reclami ed opposizioni,

**A T T E S T A N O**

che essa, ai sensi dell'art. 134 – comma 3 – Tuof. D. Lgs. 267/2000, è divenuta esecutiva il \_\_\_\_\_  
quale 10° giorno successivo dall'inizio della pubblicazione avvenuta in data \_\_\_\_\_

Caserta li, \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO  
F.to Angela ERRICO

IL RESPONSABILE SERVIZIO AOL  
F.to Pasquale CIOFFI

Visto: IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE  
F.to Massimo SCUNCIO

**SEGRETERIA GENERALE**  
**Servizio Anticorruzione**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE CONSILIARE**

**OGGETTO: Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Proposta al Consiglio Provinciale di approvazione del documento di carattere generale.**

**RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA**

**RELAZIONE ISTRUTTORIA**

**Premesso che:**

- La legge 7 aprile 2014, n. 56 "*Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni*", nel ridefinirne la forma di governo, ha previsto, con specifico riguardo alle Province, il superamento del modello dettato dal d.lgs. n. 267/2000, a favore di una gestione collegiale di Presidente e Consiglio Provinciale (commi da 54 a 56 dell'art. 1 della succitata legge 56/2014);
- Al punto 5.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, approvato definitivamente con determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione, di cui alla deliberazione del Consiglio dell'Autorità medesima n. 831 del 03 agosto 2016, è stato previsto, con specifico riguardo alle Province, in ciò confermando quanto già oggetto dell'aggiornamento 2015 al PNA (paragrafo 4.1 della determinazione ANAC n° 12 del 28/10/2015), un "doppio passaggio", caratterizzato dalla necessità che, prima dell'adozione finale del PTPC da parte del Presidente, il Consiglio Provinciale si esprima mediante l'approvazione di un documento di carattere generale sul suo contenuto;
- Al punto 4 del succitato PNA 2016, è stato definitivamente ribadito che, avendo il d.lgs n° 97/2016 nel modificare il d.lgs. n° 33/2013 e la l. n° 190/2014, fornito ulteriori indicazioni sul contenuto del PTPC ed in tale ambito, soppresso ogni esplicito riferimento al Programma Triennale per la trasparenza e l'integrità, l'individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza non debba più essere oggetto di un separato atto, ma debba diventare parte integrante del PTPC, come "apposita sezione" del medesimo;
- Nell'aggiornamento 2015 al PNA (determinazione ANAC n° 12 del 28/10/2015) è stata confermata la definizione di corruzione, da intendersi quale fenomeno non solo più ampio dello specifico reato e del complesso dei reati contro la pubblica amministrazione, ma coincidente con la "*maladministration*", intesa come assunzione di decisioni (di assetto di interessi a conclusione di procedimenti, di determinazioni di fasi interne a singoli procedimenti, di gestione di risorse pubbliche) devianti dalla cura dell'interesse generale a causa del condizionamento improprio da parte di interessi particolari;
- Si deve, pertanto, alla stregua di quanto sopra rappresentato, avere riguardo ad atti e comportamenti che, anche se non consistenti in specifici reati, contrastino con la necessaria cura dell'interesse pubblico e pregiudichino l'affidamento dei cittadini nell'imparzialità delle amministrazioni e dei soggetti che svolgono attività di pubblico interesse;

Si ritiene necessario attenersi, nella redazione del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2018-2019-2020, da adottarsi con provvedimento monocratico presidenziale ex legge 56/2014, entro il 31 gennaio 2018, a quanto previsto dall'aggiornamento 2015 al PNA (determinazione ANAC n° 12 del 28/10/2015), dal Piano Nazionale Anticorruzione 2016 (deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 831 del 03 agosto 2016), dall'aggiornamento 2017 al PNA (deliberazione del Consiglio dell'ANAC n°1208 del 22 novembre 2017), dalle "Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici" (deliberazione del Consiglio dell' ANAC n° 1134 dell'08/11/2017).

Ciò premesso, si evidenziano le linee-guida di seguito indicate, da intendersi, a tutti gli effetti, con specifico riferimento al punto 5.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, quale contenuto del documento di carattere generale, da sottoporre all'esame ed approvazione da parte del Consiglio Provinciale, prima dell'adozione finale del PTPCT da parte del Presidente, con provvedimento

monocratico presidenziale:

1. Conferma della redazione di un unico documento, quale Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT), comprensivo delle modalità di attuazione relative alle misure concernenti quest'ultima specifica materia, da inserirsi in un'apposita sezione, quale parte integrante del Piano stesso;
2. Riprogrammazione delle misure, in caso di constatato inadempimento e/o scostamento rispetto ai termini originariamente previsti per la loro attuazione, alla luce di una verifica circa l'effettiva sostenibilità delle medesime, con specifico riferimento alle problematiche affliggenti l'apparato organizzativo dell'Ente;
3. Implementazione della periodicità delle riunioni della "Struttura di supporto per il regolare svolgimento delle attività ed adempimenti connessi e conseguenti al Piano" o in alternativa, suo superamento attraverso incorporazione della medesima nella parimenti costituita "Struttura per il controllo successivo di regolarità amministrativa", con contestuale estensione dei compiti ad essa attribuiti e dei correlati poteri dalla medesima esercitati, da attuarsi nelle forme procedurali previste dall'ordinamento, anche interno, vigente in materia.
4. Conferma, ai fini dell'individuazione e valutazione del rischio corruttivo, nelle more dell'eventuale aggiornamento menzionato al successivo punto, della analisi delle aree di attività (intese come complessi settoriali di processi/procedimenti) già effettuata in precedenti annualità e periodicamente confermata nei successivi Piani, secondo quanto in taluno di essi precisato, essendo rimasti tuttora immutati i presupposti di fatto all'epoca sussistenti, a causa del mancato verificarsi di eventi corruttivi;
5. Aggiornamento della mappatura e catalogo dei processi e correlata valutazione/trattamento del rischio, con eventuale attività di re-ingegnerizzazione, alla luce dell'adeguamento del nuovo assetto organizzativo dell'Ente, approvato con provvedimento monocratico presidenziale n° 135 del 15 dicembre 2016, da attuarsi in tempi compatibili rispetto alle suddette problematiche organizzative;
6. Previsione di soluzioni organizzative idonee ad assicurare l'adempimento degli obblighi di pubblicazione di dati ed informazioni;
7. Conferma del monitoraggio dell'area di rischio "Contratti pubblici" (cfr. Aggiornamento 2015 al PNA 2013 - Parte Speciale – Approfondimenti – Sezione I), intesa quale processo decisionale che si articola dalla fase dell'affidamento a quella della esecuzione del contratto, al fine di individuare eventuali "significative anomalie" ed adottare le misure conseguenti, da attuarsi secondo le modalità indicate nel redigendo Piano e da svilupparsi nell'ambito dell'aggiornamento della mappatura e catalogo dei processi e correlata valutazione/trattamento del rischio, di cui al punto 5, se effettuata;
8. Adeguamento delle "Linee guida operative per l'attuazione della misura della rotazione nell'ambito del Piano per la prevenzione della corruzione", allegate *sub lett. C* al PTPC 2016-2017-2018, ai contenuti del paragrafo 7.1 del PNA 2016, per quanto eventualmente in esse non previsto e/o attuato, pur nella consapevolezza, condivisa e riconosciuta dall'ANAC stessa al § 5.1 dell'aggiornamento 2017 al PNA, dei "profili di criticità attuativa" di quanto in materia raccomandato;
9. Predisposizione di un'apposita Sezione dedicata alla prevenzione della corruzione ed alla trasparenza negli enti partecipati, controllati o vigilati, secondo le prescrizioni contenute nelle *Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici*, approvate definitivamente con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n° 1134 dell'08/11/2017 e pubblicate sulla G.U. - Serie Generale n. 284 del 5 dicembre 2017.

Pertanto,

#### RIFERISCE

Come innanzi precisato e che qui vi si intende integralmente riportato.

Tanto premesso, essendo stata ribadita, nell'aggiornamento 2017 al PNA, l'importanza, nell'adottare il PTPCT, di assicurare il coinvolgimento dell'organo d'indirizzo, della struttura organizzativa e degli *stakeholder* esterni, anche indicando il numero dei soggetti coinvolti e le modalità di coinvolgimento e di partecipazione nel processo di condivisione del rischio, si trasmette al sig. Presidente per la proposta di provvedimenti che il Consiglio Provinciale intenderà adottare in merito, tenuto conto che, a seguito degli esiti dell'Avviso prot. n°0078465 del 19/12/2017, in ottemperanza a quanto sopra

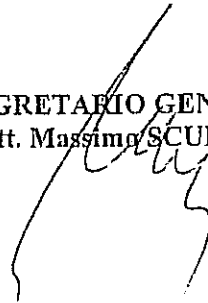
riportato, i restanti soggetti interessati non hanno fatto pervenire suggerimenti e/o osservazioni, in funzione dell'approvazione definitiva del PTPCT, da adottarsi con provvedimento monocratico presidenziale, entro il 31 gennaio 2018.

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO**

P.O. dott. Pasquale Cioffi



**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Dott. Massimo SCUNCIO



**IL PRESIDENTE**

Accolta e fatta propria la relazione istruttoria di cui in premessa;

**Visti:**

La legge 06/11/2012, n. 190, il decreto legislativo 14/03/2013, n° 33 e ss.mm.ii., con particolare riferimento al d.lgs. 25/05/2016, n. 97 ed il d.lgs. 8 aprile 2013, n° 39;

La determinazione dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n. 12 del 28 ottobre 2015 "Aggiornamento 2015 al Piano Nazionale Anticorruzione";

Il Piano Nazionale Anticorruzione 2016, approvato definitivamente con deliberazione del Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione n° 831 del 03 agosto 2016;

l'Aggiornamento 2017 al PNA, di cui alla deliberazione del Consiglio dell'ANAC n°1208 del 22 novembre 2017;

"Le Nuove linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle pubbliche amministrazioni e degli enti pubblici economici", di cui alla deliberazione del Consiglio dell'ANAC n° 1134 dell'08/11/2017;

Il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2017-2018 e 2019, approvato con provvedimento monocratico presidenziale n° 10 del 23/02/2017, previa approvazione dei criteri generali ("linee guida") da parte del Consiglio Provinciale, con deliberazione n° 3 del 27/01/2017;

**RITENUTO** dover conseguentemente provvedere, per quanto di competenza;

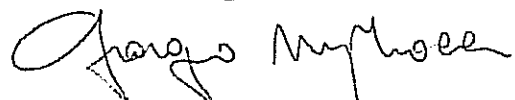
**PROPONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE**

1. **Approvare** il documento di carattere generale, relativo al Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020, rappresentato dalle linee-guida esposte in premessa, secondo quanto previsto al punto 5.1 del Piano Nazionale Anticorruzione 2016, integrato dagli eventuali contributi scaturenti dalla discussione in Consiglio Provinciale;

2. **Demandare**, secondo rispettive competenze ed attribuzioni, al sig. Presidente ed al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza, tutti gli adempimenti connessi e conseguenti al presente atto, in vista dell'approvazione definitiva del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020, da adottarsi con provvedimento monocratico presidenziale, entro il 31 gennaio 2018.

Caserta, 11 Gennaio 2018

**IL PRESIDENTE**  
Avv. Giorgio MAGLIOCCA



## PARERI DEI DIRIGENTI

In analogia a quanto previsto dagli artt. 49, 147-bis del DLgs 267/2000 e ss.mm. e ii., si esprimono i seguenti pareri:

### PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime

parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come novellato dall'art. 3 comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della privacy nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

**IL SEGRETARIO GENERALE**

Dott. Massimo Spurio

### PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA:

#### **SETTORE RAGIONERIA E BILANCIO**

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si esprime

parere FAVOREVOLE di regolarità contabile

parere CONTRARIO per la seguente motivazione:

**IL DIRIGENTE**

Dott. Giuseppe Vetrone

Il Dirigente

Visto, si attesta la copertura finanziaria, ai sensi degli artt. 147 bis, comma 1 e 151, comma 4 - D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012.

**IL DIRIGENTE**

Dott. Giuseppe Vetrone

Parere non dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012.

**IL DIRIGENTE**

Dott. Giuseppe Vetrone

**Presidente MAGLIOCCA: 4° punto all'O.d.G.**

Passiamo al quarto punto all'ordine del giorno:

**"Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2018-2019-2020. Proposta al Consiglio Provinciale di approvazione del documento di carattere generale."**

E' arrivata una richiesta del consigliere Zagaria di rinviare il punto all'ordine del giorno, mi sono consultato per le vie brevi con il Segretario, in realtà dovremmo entro il 31 gennaio approvare il piano.

Siamo diciamo al completo possiamo decidere se rinviarlo, però fare un altro Consiglio Provinciale entro il 31, come ritenete opportuno. Consigliere Zagaria.

**Consigliere ZAGARIA:**

Giusto la motivazione per chiedere un rinvio era quella di far passare l'atto in commissione, di modo che, visto che il punto successivo è quello delle istituzioni delle commissioni, almeno abbiamo anche il parere delle commissioni attinenti alla materia. Questa era la motivazione, giusto per chiarire.

**Presidente MAGLIOCCA:**

Sono d'accordo, l'unico limite è il 31 gennaio, dobbiamo approvare questo piano triennale. Ci sono interventi sulla proposta del consigliere Zagaria?

Metto ai voti la proposta del consigliere Zagaria di rinviare il punto 4 all'ordine del giorno. **Voti favorevoli? 15 voti favorevoli. Voti contrari? Nessun voto contrario. Voti astenuti? 2.**

