

PROVINCIA DI CASERTA

CONSIGLIO PROVINCIALE

DELIBERAZIONE n° 43 del 28 novembre 2017

OGGETTO: Istituzione Commissioni Consiliari per l'esercizio delle funzioni fondamentali di cui all'art. 1, comma 85 della legge 56/2014.

L'anno duemiladiciassette, addì ventotto del mese di novembre, alle ore 17,20, in prosieguo di seduta, a seguito di avviso prot. n° 0070543 del 22/11/2017 e successivo di integrazione prot. n° 0072129 del 27/11/2017, comunicati a tutti i Consiglieri Provinciali a norma di legge, nonché pubblicati all'AOL e sul sito istituzionale dell'Ente, presso il Palazzo della Provincia, sito in Caserta nella ex Area Saint Gobain, alla via S. Lubich n° 6, presso l'Aula consiliare ivi ubicata al piano -2 lato dx, si è riunito il Consiglio Provinciale di Caserta, per discutere gli argomenti segnati nell'ordine del giorno, di cui ai sopra citati avvisi.

Sessione straordinaria

Seduta Pubblica

Assume la presidenza della seduta il Presidente della Provincia, avv. **Giorgio MAGLIOCCA**.

Partecipa il Segretario Generale supplente dott. **Massimo SCUNCIO**.

Risultano i presenti e gli assenti, come da elenco che segue:

			Pres	Ass.				Pres.	Ass.
1	MAGLIOCCA	Giorgio	X		10	MARTIELLO	Salvatore	X	
2	CAPASSO	Rosario	X		11	MORETTA	Giuseppe	X	
3	DE CRISTOFARO	Luigi	X		12	PAOLINO	Francesco	X	
4	DELLO STRITTO	Alessio	X		13	PETRELLA	Francesco	X	
5	DI CHIARA	Maurizio Vincenzo	X		14	RUSSO	Carlo	X	
6	di GRAZIA	Stefano	X		15	SANTILLO	Gianluigi	X	
7	DI STEFANO	Mauro	X		16	VILLANO	Marco	X	
8	GALANTUOMO	Vincenzo	X		17	ZAGARIA	Raffaella		X
9	IMPROTA	Angela		X	---	-----	-----	-----	-----

Totale presenti n° 15

Totale assenti n° 2

~~Si rinvia al contenuto del documento estratto dalla pagina 20 alla pagina 23 della trascrizione integrale del verbale della seduta, allegato sub-n° 2) alla presente.~~

Il Presidente dispone passarsi al successivo punto all'O.d.G., di cui all'oggetto, introducendo egli stesso l'argomento.

Chiede ed ottiene la parola il Consigliere **Villano** per talune delucidazioni in merito.

Segue articolato **dibattito**, incentrato sui criteri di composizione delle commissioni previsti dal vigente regolamento del Consiglio Provinciale, dell'Assemblea dei Sindaci e delle Commissioni Consiliari, anche rispetto a quanto oggetto di discussione ed intesa raggiunta in sede di Conferenza dei Capigruppo del 22 novembre u.s.

A tale dibattito partecipano il Presidente **Magliocca**, lo stesso Consigliere **Villano**, che, nel corso di uno dei suoi interventi, coglie l'occasione per dichiararsi consigliere di opposizione ed il Consigliere **Martiello**, per i cui contenuti si rinvia alla trascrizione integrale del verbale della seduta, allegato *sub n° 2)* alla presente;

Constatato l'esaurimento del dibattito intercorso a seguito del primo intervento del Consigliere **Villano**, **il Presidente dispone passarsi a votazione palese**, relativamente al contenuto della proposta agli atti, allegata *sub n° 1)* alla presente;

La votazione dà il seguente esito:

Componenti presenti n° 15: Magliocca, Capasso, De Cristofaro, Dello Stritto, Di Chiara, di Grazia, Di Stefano, Galantuomo, Martiello, Moretta, Paolino, Petrella, Russo, Santillo, Villano.

Componenti votanti n°15

Voti favorevoli n° 15: Magliocca, Capasso, De Cristofaro, Dello Stritto, Di Chiara, di Grazia, Di Stefano, Galantuomo, Martiello, Moretta, Paolino, Petrella, Russo, Santillo, Villano.

IL CONSIGLIO PROVINCIALE

Vista la proposta di deliberazione allegata *sub n°1)* alla presente;

Acquisiti i prescritti pareri favorevoli, resi ai sensi dell'art. 49, comma 1, e art. 147-bis, comma 1, del T.U.O.E.L. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;

Udito il dibattito, sviluppatosi nel corso della trattazione dell'argomento, per i cui contenuti si rinvia alla trascrizione integrale del verbale della seduta, allegato *sub n° 2)* alla presente;

Udito, altresì, l'esito della votazione, sopra riportato;

All'unanimità

DELIBERA

Approvare, come si approva, la proposta di deliberazione, a firma del Dirigente del settore "Affari Generali ed istituzionali", allegata *sub n° 1)* alla presente, sia quanto a premessa e narrativa, che quanto a ciascuno dei complessivi sette punti del dispositivo proposto.

Il Presidente, alle ore 19.04, constatato l'esaurimento della discussione su tutti i punti all'ordine del giorno, **dichiara sciolta la seduta.**

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Massimo SCUNCIO

IL PRESIDENTE
Giorgio MAGLIOCCA

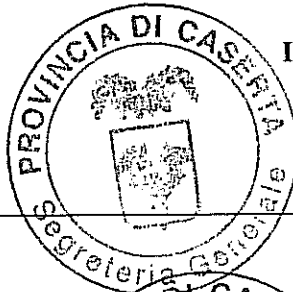
SEGRETERIA GENERALE - AOL

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto, attesta che questa deliberazione viene pubblicata all'albo provinciale on - line e vi resterà per 15 giorni consecutivi, come prescritto dall'art. 124 comma 1, Tuoei D.Lgs. 267/2000.

Caserta, li

07 DIC. 2017



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Pasquale CIOFFI

ORIGINALE



Il sottoscritto responsabile del procedimento, visti gli atti d'ufficio,

CHE la presente deliberazione:

ai sensi dell'art.134,comma 4, del Tuoei D. Lgs. 267/2000, è stata dichiarata immediatamente eseguibile.

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Angela ERRICO

Visto: IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Massimo SCUNCIO

I sottoscritti, viste le attestazioni che precedono e dato atto che sono decorsi 10 giorni dalla pubblicazione di questa deliberazione avvenuta in data 07 DIC. 2017 e che, nel suddetto periodo, contro di essa non sono pervenuti né sono stati presentati reclami od opposizioni,

A T T E S T A N O

18 DIC. 2017

che essa, ai sensi dell'art. 134 - comma 3 - TUOEL D. Lgs. 267/2000, è divenuta esecutiva il _____

quale 10° giorno successivo dall'inizio della pubblicazione avvenuta in data 07 DIC. 2017

giusta referto del Responsabile AOL, apposto con la sottoscrizione della presente attestazione.

Caserta li, 18 DIC. 2017

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Angela ERRICO

IL RESPONSABILE SERVIZIO AOL
Pasquale CIOFFI

IL SEGRETARIO GENERALE SUPPLENTE
Dr. Massimo SCUNCIO

RELAZIONE ISTRUTTORIA E PROPOSTA

Premesso che:

- l'art. 38, comma 6, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i. stabilisce per le Province la possibilità di prevedere nello Statuto la costituzione di *Commissioni consiliari permanenti*, e l'art. 44 del citato D.Lgs. prevede altresì la costituzione di commissioni consiliari aventi funzioni di *controllo e garanzia*;
- l'art. 1, comma 85, della legge 7 aprile 2014 n. 56, stabilisce le funzioni fondamentali degli Enti di Area Vasta;
- l'art. 29 del vigente Statuto dell'Ente, proposto con delibera consiliare n. 17 del 31 luglio 2015 ed approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 09/09/2015, recita che: ”

Articolo 29

Commissioni Consiliari permanenti

1. Il Consiglio può istituire nel proprio seno, commissioni permanenti con funzioni preparatorie, redigenti, referenti e consultive di atti e provvedimenti di propria competenza.
 2. Il numero delle Commissioni Consiliari permanenti, il numero minimo e massimo dei componenti di ciascuna Commissione e la competenza per materia sono determinati dal regolamento di funzionamento del Consiglio e degli altri organi. Eventuali modifiche possono essere deliberate dal Consiglio nel corso del mandato stesso.
 3. Ciascuna Commissione provvede, quale primo atto, all'elezione nel proprio seno, del Presidente e del Vice Presidente che, in caso di loro assenza nelle sedute, vengono sostituiti dal componente più anziano di età fra i presenti.
 4. I poteri, l'organizzazione, il funzionamento nonché le forme di verbalizzazione e di pubblicità dei lavori delle Commissioni sono disciplinati dal regolamento del Consiglio e degli altri organi .
 5. Le sedute delle commissioni di norma non sono aperte al pubblico, salvo diversa decisione del Presidente della singola Commissione, in accordo con gli altri componenti.”;
- con delibera del Consiglio Provinciale n. 2 dell'11 febbraio 2016, esecutiva, è stato approvato il nuovo Regolamento del CONSIGLIO PROVINCIALE, dell'ASSEMBLEA dei SINDACI e delle COMMISSIONI CONSILIARI che, al Capo VII, agli articoli dal n. 45 al n. 49, disciplina compiutamente la costituzione delle Commissioni Consiliari Permanenti (art.45), la composizione delle Commissioni e la nomina dei Componenti (art. 46), i compiti delle Commissioni (art. 47) ed il loro funzionamento (art.49);

Preso Atto che:

- con delibera del Consiglio Provinciale n.24 dell'11 settembre 2015, esecutiva, su proposta dei Capigruppo consiliari e per non paralizzare l'attività dei Consiglieri provinciali, *nelle more dell'adozione e dell'entrata in vigore del nuovo Statuto e dell'approvazione del nuovo Regolamento del Consiglio*, sono state istituite le sottoelencate cinque Commissioni consiliari permanenti, di cui una con funzioni di controllo e garanzia, stabilendone altresì le competenze in relazione alle funzioni fondamentali previste dalla l. 56\2014:

<i>Commissione consiliare</i>	<i>Competenze</i>
<i>Prima</i>	Affari generali; Bilancio; Patrimonio; Personale.
<i>Seconda</i>	Urbanistica; Ambiente; Ecologia.
<i>Terza</i>	Trasporti; Viabilità.
<i>Quarta</i>	Pubblica istruzione; Edilizia scolastica; Lavoro e Pari Opportunità.
<i>Quinta</i>	<i>Controllo</i> sugli atti della Provincia, delle Aziende, Consorzi e Società partecipate e <i>Garanzia</i> dei diritti dei cittadini, dei dipendenti e degli amministratori

Considerato che:

- ben può essere confermata la istituzione delle cinque Commissioni consiliari permanenti, di cui una con funzioni di controllo e garanzia, prevedendo che ciascuna Commissione sia composta da un numero massimo di cinque componenti, di cui tre espressione della maggioranza e due della minoranza, e ciò anche in considerazione della grave crisi finanziaria dell'Ente, che ha da tempo dichiarato il dissesto finanziario e che una Commissione svolga compiti di controllo e garanzia, mentre le altre quattro avranno competenze in relazione alle funzioni fondamentali delle Province, previste dall'art. 1, comma 85, della legge 56\2014 e s.m.i..

Pertanto,

VISTE le disposizioni legislative, statutarie e regolamentari vigenti in materia per questo Ente, con particolare riferimento a quelle indicate nella premessa della relazione istruttoria;

RITENUTO dover provvedere per quanto di competenza;

PROPONE AL CONSIGLIO PROVINCIALE

1. di approvare la premessa con relativa relazione istruttoria, che previo espresso richiamo quivi si intende integralmente ripetuta e trascritta.

2. di confermare la istituzione di cinque Commissioni consiliari permanenti, di cui una di controllo e garanzia, di seguito elencate:

<i>Commissione consiliare</i>	<i>Competenze</i>
<i>Prima</i>	Affari generali; Bilancio; Patrimonio; Personale.
<i>Seconda</i>	Urbanistica; Ambiente; Ecologia.
<i>Terza</i>	Trasporti; Viabilità.
<i>Quarta</i>	Pubblica istruzione; Edilizia scolastica; Lavoro e Pari Opportunità.
<i>Quinta</i>	Controllo sugli atti della Provincia, delle Aziende, Consorzi e Società partecipate e Garanzia dei diritti dei cittadini, dei dipendenti e degli amministratori.

3. di stabilire che ogni Commissione sia composta da un numero massimo di cinque Componenti, di cui tre espressione della maggioranza e due della minoranza;

4. di stabilire che il Presidente della Provincia nomini i Componenti delle Commissioni su designazione dei Capigruppo consiliari;

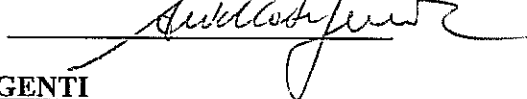
5. di stabilire che le funzioni di segretario di ciascuna commissione siano svolte da un dipendente in servizio presso i Gruppi consiliari o di altro ufficio, designato dal Presidente della Commissione e nominato dal Direttore Generale; in assenza o impedimento del segretario designato le relative funzioni possono essere svolte da un Consigliere nominato dal Presidente della Commissione;

6. di precisare, inoltre, che sia l'attività dei componenti della Commissione che l'incarico di segretario affidato al personale anzidetto sono svolti del tutto gratuitamente, senza alcun onere di qualsivoglia natura per l'Ente;

7. di dare atto che la presente proposta di deliberazione **non comporta** riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia.

Il Dirigente Settore Affari Generali ed Istituzionali

Dr. Aniello De Sarno



PARERI DEI DIRIGENTI

In analogia a quanto previsto dagli artt. 49 e 147-bis, del DLgs 267/2000 e ss.mm. e ii., si esprimono i seguenti pareri:

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA:

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime:

parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come novellato dall'art. 3 comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della privacy nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.

Il Dirigente Dr. Aniello De Sarno



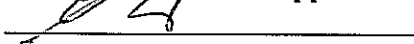
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA:

SETTORE RAGIONERIA E BILANCIO

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si esprime:

Parere non dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012.

Il Dirigente Dott. Giuseppe Vetrone



Presidente MAGLIOCCA: 5° punto all'O.d.g. (ex 4° punto)

Quinto punto all'ordine del giorno:

"Istituzione Commissioni Consiliari per l'esercizio delle funzioni fondamentali a cui all'art.1, comma 85 della legge 56/2014"

Abbiamo fatto una riunione dei capigruppo su questo argomento, oggi istituzionalizziamo soltanto le commissioni, prendendo atto della riduzione del numero dei componenti e confermando le 5 commissioni. Se il Segretario mi da il fascicoletto, okay.

Le cinque commissioni sono la prima affari generali e bilancio patrimoni e personale, la seconda è urbanistica ambiente ecologia, la terza è trasporti e viabilità, la quarta pubblica istruzione edilizia scolastica lavoro e pari opportunità, la quinta controllo sugli atti della Provincia e delle aziende consorzi e società partecipate e garanzie dei diritti dei cittadini, dei dipendenti e degli amministratori. Ci sono interventi sul punto? Il consigliere Villano.

Consigliere VILLANO:


Giusto un chiarimento Presidente, le commissioni oggi votiamo solo l'istituzione delle commissioni, le nomine interne a queste commissioni vengono nominate dal Consiglio, vengono proposte da lei al Consiglio? Io ho provato a leggere il regolamento, definisce la proporzionalità ma rispetto al numero di componenti, rispetto ai singoli gruppi, maggioranza, opposizione? Se mi può dare almeno una linea guida così lo riferisco al mio capogruppo che è stata colpita da un malessere.

Disturbi audio - intervento senza microfono

Presidente MAGLIOCCA:

Consigliere Villano mi scusi, le difficoltà di comunicare dipendono dal sistema che purtroppo è molto casareccio.

Allora, probabilmente era il capogruppo che doveva comunicare le risultanze della conferenza che abbiamo fatto, laddove ci siamo posti la problematica dalla proporzionalità, che non esiste voglio dire in questo Consiglio Provinciale, però mi pare di aver capito che i capigruppo abbiano trovato una quadra rispetto al fatto che ogni gruppo avrebbe presieduto una commissione, ad eccezione del consigliere Santillo, e lì poi si sarebbe proceduto alla nomina dei componenti, sempre secondo, interrompetemi capigruppo se sbaglio a dire, sempre secondo la composizione del Consiglio.



Consigliere VILLANO:

Presidente mi scusi, dicevo la rappresentanza rispetto a quello che definisce il regolamento, maggioranza e minoranza, come viene definita?

Presidente MAGLIOCCA:

Esatto, non abbiamo considerato la questione maggioranza e opposizione abbiamo considerato la consistenza dei gruppi consiliari e ogni gruppo avrà una presidenza di commissione.

Consigliere VILLANO:

Una commissione specifica in cui sempre il regolamento prevede la presidenza all'opposizione, se noi non definiamo questo come la diamo, facciamo l'estrazione?

Presidente MAGLIOCCA:

No, c'è stata una richiesta. Il capogruppo Martiello.

Consigliere MARTIELLO:

Chiedo scusa, ti manca un passaggio, perché in realtà la riunione era articolata su due aspetti, a questo punto, molto trasparenti. Sulla questione delle commissioni che abbiamo definito congiuntamente unanimemente sono organi amministrativi sui quali si va oltre l'aspetto della maggioranza e opposizione, ma la garanzia sulla composizione della commissione di controllo nel caso specifico diciamo del PD, del tuo capogruppo, non doveva essere garantita perché non si era dichiarata all'opposizione. Questo te lo voglio dire e quindi il problema della commissione di controllo teoricamente non sarebbe il vostro, perché non vi siete dichiarati all'opposizione in seno a quella riunione.

Consigliere VILLANO:

Io non ho capito se noi l'abbiamo superato la definizione di maggioranza e opposizione oppure no. Perché mi pare di aver capito dalle tue dichiarazioni che la commissione trasparenza, cioè che il capogruppo del PD non si era dichiarato opposizione, ma nessuno lo ha fatto se lo avete superato.

Consigliere MARTIELLO:

Nell'analisi della composizione abbiamo preferito un principio di rappresentatività piuttosto che di maggioranza e opposizione, garantendo la rappresentatività, essendoci 25 componenti su 16 Consiglieri, garantendo la rappresentatività in maniera proporzionale a tutti i presenti al Consiglio.

Sulla composizione specifica della commissione controllo, penso che Moretta mi può correggere se sbaglio, si era unanimemente deciso di darla a loro come presidenza e garantendo poi la rappresentatività a tutti i componenti, tranne Forza Italia, perché di fatto saremmo tutti quanti teoricamente opposizione su quella commissione specifica.

Nella dichiarazione diciamo di parte sulla favor o meno, opposizione o non opposizione, il tuo capogruppo non si era dichiarato all'opposizione, ma questa è una nota diciamo di colore.

Presidente MAGLIOCCA:

Consigliere Villano, mi scusi, le chiederei di rapportarsi con il suo capogruppo rispetto a questo argomento, essendo questo argomento interno alla conferenza dei capigruppo. Le risultanze della conferenza dei capigruppo non le possiamo discutere qua, stiamo parlando di cosa si è deciso durante la conferenza dei capigruppo.

(Disturbi audio Intervento lontano dal microfono).

Consigliere VILLANO:

Non mi faccia apparire come uno che cade dal pero, perché non ci cado. Io stavo chiedendo dei chiarimenti rispetto alla composizione delle commissioni, perché ho letto in modo fugace e veloce il regolamento e il regolamento definisce delle quote che devono andare ai Consiglieri di maggioranza e delle quote che devono andare ai Consiglieri di minoranza, premesso che essere Consigliere di minoranza non è una brutta parola, è un fatto.

Dopodiché visto che c'è una commissione specifica, io posso anche comprendere che la conferenza ha voluto superare il regolamento, però c'è una commissione, quella del controllo e della garanzia, che sempre da regolamento deve andare all'opposizione, quindi significa che qualcuno si è definito opposizione per avere titolo ad entrare in quella commissione, altrimenti non so a che titolo ci vada.

Poi potete anche decidere, tutti i capigruppo, che vada superata anche quella parte

regolamentare, va bene, è nelle facoltà, se è nelle facoltà ce lo dirà il tecnico, dopodiché io giusto per chiudere non lo so cosa ha dichiarato il mio capogruppo, perché non ho avuto modo di vedere il verbale, se c'è un verbale della conferenza dei capigruppo, però io mi dichiaro Consigliere di opposizione. Grazie.

Presidente MAGLIOCCA:

Grazie consigliere Villano. Credo che il capogruppo Martiello sia stato esauriente nell'affermare che si è superato la logica della maggioranza e dell'opposizione in quanto si è voluto, attraverso le commissioni, dare rappresentanza a tutti i Consiglieri Provinciali rispetto alla commissione che per regolamento dovrebbe andare ad appannaggio delle opposizioni, anche lì vi è stato di fatto un superamento, individuando comunque, così è stato riferito anche da Martiello, individuando la presidenza nel gruppo dei Progressisti, scusi Riformisti.

Ora siamo sul punto della istituzione delle commissioni, dopodiché i capigruppo indicheranno i componenti nelle varie commissioni e i vari presidenti delle commissioni, quindi chiederei al Consiglio di esprimersi sul voto o meno quindi sulla istituzione o meno delle commissioni di cui al punto 5. Voti favorevoli? Ad unanimità.

Non ci sono altri punti all'ordine del giorno, quindi dichiaro la seduta chiusa.

Fine seduta ore 19:04