



PROVINCIA DI CASERTA

IL PRESIDENTE F.F.

DECRETO n° 48 del 15 Giugno 2017

OGGETTO: Ricognizione per l'anno 2017 di personale in eccedenza o in sovrannumero ai sensi dell'art. 16 della legge n. 183/2011.

IL PRESIDENTE F.F. DELLA PROVINCIA

Visto l'art. 1, commi 51, 54 e 55 della legge 07/04/2014 n. 56, "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni" come modificata ed integrata con il D.L. 90/2014 convertito con modificazioni dalla L. 114/2014;

Vista la circolare/nota del Ministro per gli Affari Regionali e le Autonomie n. prot. 0014155 P-4.23.1 del 23/10/2014 per la quale, al fine di garantire la funzionalità complessiva del sistema di governo dell'ente, trovano applicazione alle Province, quali enti di area vasta, le disposizioni del TUEL non incompatibili con la legge 56/2014, per quanto non espressamente disciplinato dalla stessa ovvero dallo Statuto adottato in adeguamento alla nuova normativa;

Visto lo Statuto provinciale approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 9 settembre 2015 ed entrato in vigore in data 28/10/2015 ed in particolare quanto ivi contemplato dall'art. 16 (competenze e funzioni del Presidente) nonché dall'art.17 (costituzione e rappresentanza in giudizio);

Visto il provvedimento emesso dall'UTG di Caserta prot. n.0054845 del 13/09/2016 con il quale l'Ing. Angelo Di Costanzo, Presidente p.t. dell'Ente è stato sospeso dalla predetta carica e la successiva nota prot. n. 3611/2017/Area II- EE. LL. del 17/01/2017, con la quale è stato rappresentato che, a seguito delle dimissioni, divenute irrevocabili, rassegnate dalla carica di Sindaco del Comune di Alvignano, l'Ing. Angelo Di Costanzo è decaduto dalla carica di Presidente di quest'Ente;

Viste:

- la nota prot. n. 0070324 del 19/09/2016, con la quale è stato comunicato a tutti i Consiglieri il parere dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento per gli Affari Regionali, le Autonomie e lo Sport DAR -0016067-P-19/09/2016;
- la nota prot. n. 0071301 del 27/09/2016, con la quale è stato comunicato a tutti i Consiglieri, alla stregua del parere della Presidenza del Consiglio dei Ministri-Dipartimento per gli Affari Regionali, le Autonomie e lo Sport DAR-0016697-P-26/09/2016 e dei risultati di cui al verbale delle operazioni dell'Ufficio Elettorale per le Elezioni del Consiglio Provinciale del 12 maggio 2015, che il Consigliere Anziano legittimato ad assumere la gestione dell'Ente è il Consigliere Silvio Lavornia;

Vista ed esaminata l'allegata proposta di decreto con annessa relazione istruttoria, relativa all'argomento in oggetto;

Rilevato che, in ottemperanza degli art. 49, comma 1, e 147-bis, comma 1 del DLgs 267/2000 e ss. mm. e ii., nonché ai sensi dell'art. 21 comma 4 dello Statuto, sono stati resi, a corredo di detta proposta, i prescritti pareri, riportati in calce alla medesima proposta, come previsti in merito alle proposte di atti deliberativi che quivi, per analogia, devono intendersi opportuni e necessari;

Ritenuto di provvedere di conseguenza;

Ai sensi dall'art. 16, comma 11, del predetto Statuto provinciale, partecipa il Segretario Generale supplente, giusta assegnazione della Prefettura U.T.G. di Napoli – Albo dei Segretari Comunali e Provinciali, prot. n. 0074065 dell'11/04/2017, che sottoscrive il presente provvedimento quale segretario verbalizzante, stante l'assenza per malattia del Segretario Generale;

D E C R E T A

- 1) Di approvare, in ordine all'argomento indicato in oggetto, la proposta di decreto con annessa relazione istruttoria così come formulata nell'apposito documento, che viene riportato in uno al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale e come se nel presente dispositivo ripetuta e trascritta.
- 2) Di incaricare il Dirigente del Settore Organizzazione e Personale per la puntuale esecuzione del presente e le relative procedure attuative.
- 3) Di dare atto che il presente provvedimento è immediatamente eseguibile ed esecutivo e che sarà pubblicato all'AOL (Albo Pretorio on line) per 15 giorni consecutivi a cura del Responsabile del Servizio.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Massimo SCUNCIO

IL PRESIDENTE F.F.
Dr. Silvio LAVORNIA

OGGETTO: Ricognizione per l'anno 2017 di personale in eccedenza o in soprannumero ai sensi dell'art. 16 della legge n. 183/2011.

RELAZIONE ISTRUTTORIA

PREMESSO CHE:

- l'art. 5 del D.lgs. n. 165/2001, al comma 2, prevede che: "Nell'ambito delle leggi e degli atti organizzativi di cui all'articolo 2, comma 1, le determinazioni per l'organizzazione degli uffici e le misure inerenti alla gestione dei rapporti di lavoro sono assunte in via esclusiva dagli organi preposti alla gestione con la capacità e i poteri del privato datore di lavoro, fatta salva la sola informazione ai sindacati, ove prevista nei contratti di cui all'articolo 9. Rientrano, in particolare, nell'esercizio dei poteri dirigenziali le misure inerenti la gestione delle risorse umane nel rispetto del principio di pari opportunità, nonché la direzione, l'organizzazione del lavoro nell'ambito degli uffici";
- l'art. 6 del citato D.lgs. n. 165/2001, al comma 4-bis, stabilisce che il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale ed i suoi aggiornamenti sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti/responsabili che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;
- la legge di stabilità 2012 (legge n. 183/2011), in particolare, l'art. 16 che ha modificato l'art. 33 del citato D.Lgs. n. 165/2001, ha inciso notevolmente sull'istituto della mobilità nel Pubblico Impiego e sul collocamento in disponibilità dei dipendenti pubblici, prevedendo per la Pubblica Amministrazione l'onere di effettuare con cadenza almeno annuale una ricognizione del personale al fine di verificare la sussistenza di eventuali soprannumeri ed eccedenze;
- la modifica apportata con la predetta legge n. 138/2011 all'art. 33 del d.lgs. n. 165/2001, relativo all'eccedenza del personale ed alla mobilità collettiva, ha statuito che i predetti accertamenti (eccedenza di personale o condizione di soprannumerarietà) vengano condotti in relazione a due condizioni, ovvero, alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria, prescrivendo, altresì, l'obbligo della comunicazione dell'esito al Dipartimento della Funzione Pubblica;
- l'art. 16 della legge n. 183/2011 ha ricostruito l'istituto della verifica delle eccedenze e dei soprannumeri come condizione prodromica imprescindibile al fine di poter programmare assunzioni, tant'è che, in difetto di detta ricognizione annuale a mente dei commi 2 e 3 del novellato art. 33 d.lgs. n. 165/2001, viene sancito che: "Le amministrazioni pubbliche che non adempiono alla ricognizione annuale di cui al comma 1 non possono effettuare assunzioni o instaurare rapporti di lavoro con qualunque tipologia di contratto, pena la nullità degli atti posti in essere; la mancata attivazione delle procedure di cui al presente articolo da parte del dirigente responsabile è valutabile ai fini della responsabilità disciplinare";

RITENUTO CHE la condizione di soprannumero si rileva da una verifica numerico/formale condotta sulla dotazione organica dell'Ente e resa palese dall'eventuale presenza di personale in servizio a tempo indeterminato extra dotazione organica, mentre la condizione di eccedenza si rileva, in primis, dalla condizione finanziaria non rispondente alle norme ed ai vincoli imposti dal legislatore in materia di spese di personale (si riassumono a titolo esemplificativo: 1° - Il rispetto del patto di stabilità interno; 2° - Obbligo di ridurre la spesa del personale rispetto a quella sostenuta nell'anno precedente; 3° - Obbligo di contenere nel 50% la soglia massima dell'incidenza percentuale della spesa del personale rispetto al complesso delle spese correnti. Il mancato rispetto di questi vincoli comporta l'impossibilità in termini assoluti di effettuare assunzioni a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia di contratto;

DATO ATTO CHE:

- ai sensi delle disposizioni dettate dalle leggi nn. 56/2014 e 190/2014, con decreto presidenziale n. 38/Pres del 12 novembre 2015 si è provveduto a confermare quanto stabilito con la delibera di Giunta Provinciale n. 29/2015, circa la consistenza finanziaria della dotazione organica del personale di ruolo della Provincia di Caserta alla data dell'8 aprile 2014, pari a complessivi € 26.615.464,10, e che tale somma, ridotta del 50%, pari ad € 13.307.732,20, costituisce il limite massimo della consistenza finanziaria della dotazione organica dell'Ente a decorrere dal 1° gennaio 2015, accertando che alla riduzione della spesa concorre il costo del personale di ruolo già cessato dal servizio dal giorno 8 aprile 2014 a novembre 2015 o che cesserà per effetto di pensionamenti secondo il regime ordinario sino al 31/12/2015, determinando il relativo valore finanziario pari ad € 2.273.876,00, e dando atto che con delibera di Giunta Provinciale n. 17 del 25 febbraio 2015, successivamente integrata con altra delibera giuntale n. 59 del 07 maggio 2015 e, da ultimo, con decreti presidenziali n.35/pres del 09/11/2015 e n. 36/pres dell'11/03/2016, è stato approvato il piano di prepensionamento per complessive n. 100 unità dichiarate in soprannumero in possesso al 31/12/2016, dei requisiti anagrafici e contributivi per il prepensionamento ex art. 2, comma 11, del D.L. 95/2012, determinandone il relativo valore finanziario in € 4.657.803,37;
- inoltre, col predetto decreto n. 38/2015, così come integrato e rettificato con decreto n.29/pres del 19 febbraio 2016, sono state dichiarate in soprannumero n. 132 unità di personale addette ai Centri per l'impiego e politiche attive del lavoro della Provincia, determinandone il relativo valore finanziario in ulteriori € 4.825.071,69, n. 63 unità di personale che alla data di entrata in vigore della legge n. 56 del 2014 era addetto alle funzioni non fondamentali degli enti di area vasta, determinandone il relativo valore finanziario in € 2.702.490,37, e n. 22 unità di personale, appartenente al servizio di polizia provinciale, non individuato quale necessario per l'esercizio delle funzioni fondamentali ai sensi dell'art. 5, comma 2, del D.L. 78/2015, determinandone il relativo valore finanziario in € 854.035,29, disponendo l'inserimento del predetto personale di cui agli elenchi riportati negli allegati C, D, E, nel Portale PMG, in ottemperanza al DM 14/09/2015, nonché n. 4 unità trasferite presso il Ministero della Giustizia, il cui relativo valore finanziario è pari ad € 155.889,23;
- con determina dirigenziale n.124/A del 07/07/2016, si è preso atto del trasferimento nei ruoli della Giunta Regionale della Campania a decorrere dal 01/07//2016 dei 63 dipendenti di ruolo di questo Ente, addetti ad attività e servizi riconducibili a funzioni non fondamentali, individuati nell'elenco di cui all'allegato "D", approvato con decreto presidenziale n. 38/pres del 12/11/2015 e s.m.i., e conseguentemente gli stessi sono stati scaricati dal ruolo soprannumerario di questo Ente con decorrenza 30/06/2016;

- giusta convenzione sottoscritta in data 04/07/2016 tra questo Ente e la Regione Campania, prorogata anche per il 2017, per lo svolgimento delle attività connesse all'erogazione dei Servizi per l'Impiego, delle Politiche Attive del Lavoro e degli Interventi volti a favorire l'inserito lavorativo di persone con disabilità del Lavoro, la Regione Campania utilizza per gli anni 2016 e 2017 gli uffici ed il personale della Provincia/Ente di Area Vasta di Caserta (individuato nell'allegato "C" del citato decreto pres. n. 38/2015 e s.m.i.) mediante l'istituto dell'avvalimento, con oneri a carico del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e della Regione;
- con deliberazione consiliare n. 37 del 29/12/2015, esecutiva, questo Ente ha dichiarato lo stato di dissesto finanziario ex art. 244 del decreto legislativo n. 267 del 2000 (TUOEL);
- con decreto presidenziale n. 108/pres del 06/10/2016 si è proceduto a rideterminare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 259, comma 6, del TUEL 267/2000, la dotazione organica della Provincia di Caserta, riducendo la sua consistenza numerica a complessivi 285 posti ordinari, oltre quelli soprannumerari innanzi evidenziati;
- il citato decreto n. 108/2016 è stato regolarmente trasmesso alla Commissione per la Finanza e gli Organici degli Enti Locali, ai sensi del comma 7 dell'art. 259 del TUEL, per la prescritta approvazione, allo stato non ancora intervenuta;
- per il corrente anno 2017, quindi, non v'è personale in eccedenza o in sovrannumero.

Pertanto,

RIFERISCE

come dettagliatamente innanzi precisato e che quivi si intende integralmente riportato.

Tanto premesso, si trasmette al Dirigente per la proposta di provvedimenti che la Giunta Provinciale intenderà adottare in merito.

Il Funzionario P.O. Antonio Basilicata 

PROPOSTA DI DELIBERA DEL DIRIGENTE DEL SETTORE COMPETENTE

ACCOLTA E FATTA PROPRIA la relazione istruttoria sovraindicata;

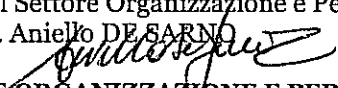
VISTE le disposizioni richiamate nella suesposta relazione istruttoria;

RITENUTO dover provvedere per quanto di competenza;

PROPONE AL PRESIDENTE DI DELIBERARE

- 1. Di approvare** la premessa e relativa relazione istruttoria, che qui abbiassi per integralmente ripetuta e trascritta;
- 2. Di dare atto** che nell'Ente di Area Vasta Provincia di Caserta, a seguito della rideterminazione della dotazione organica, operata con decreto presidenziale n. 108/pres del 06/10/2016 ai sensi e per gli effetti dell'art. 259, comma 6, del TUEL 267/2000, non sono attualmente presenti dipendenti in soprannumero o in eccedenza, ad eccezione di n. 21 dipendenti della Polizia Provinciale, tutti di cat. C, già dichiarati in soprannumero ed assegnati al Comune di Napoli con decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento della Funzione Pubblica del 30/12/2016, in attesa del definitivo trasferimento, e di n. 130 dipendenti dei Centri per l'Impiego (già nominativamente individuati nell'allegato "C" del citato decreto pres. n. 38/2015 e s.m.i.), utilizzati con apposita convenzione dalla Regione Campania per gli anni 2016 e 2017 mediante l'istituto dell'avvalimento con oneri a carico del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e della Regione;
- 3. Di dare atto** che, conseguentemente, l'Ente Provincia di Caserta non deve avviare nel corso dell'anno 2017 procedure per la dichiarazione di esubero di dipendenti;
- 4. Di inviare** copia del presente decreto al Dipartimento per la Funzione Pubblica;
- 5. Di informare** le Organizzazioni Sindacali e la RSU dell'esito della ricognizione oggetto del presente atto;
- 6. Di precisare che** "il presente atto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente".

Il Dirigente del Settore Organizzazione e Personale

Dr. Aniello DE SARNO 

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE ORGANIZZAZIONE E PERSONALE

In analogia a quanto previsto dagli artt. 49, 147-bis, del DLgs 267/2000 e ss.mm. e ii., si esprime il seguente

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, si esprime:

x parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.Lgs. 267/2000 come novellato dall'art. 3 comma 1 - D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012, con specifico riferimento anche alla garanzia della tutela della privacy nella redazione degli atti e diffusione-pubblicazione dei dati sensibili e degli altri contenuti, ai sensi ed in conformità delle disposizioni in materia di pubblicità legale degli atti ex art. 32 della Legge n. 69/2009 e ss.mm.ii.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE

Dott. Aniello De Sarno 

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE E DI COPERTURA FINANZIARIA:

SETTORE RAGIONERIA E BILANCIO

Ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, D.lgs. 267/2000, come novellato dall'art. 3 - comma 1 D.L. 174/2012, convertito con modificazioni dalla L. 213/2012, si esprime:

□ Parere non dovuto in quanto la proposta di deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio della Provincia, ai sensi dell'art. 49, comma 1, D.Lgs. 267/2000, come sostituito dall'art. 3 comma 1 lettera b) D.L. 174/2012, convertito con modificazioni nella L. 213/2012.

IL DIRIGENTE

Dott. Giuseppe Vetrone 

SEGRETERIA GENERALE – AOL

ATTESTATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE
(Art. 124, primo comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 e s.m.i.)

Il sottoscritto attesta che questo decreto è stato pubblicato in data odierna all'Albo Pretorio provinciale on-line e vi resterà per 15 giorni consecutivi.

Caserta, 15 GIU. 2017.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Pasquale Ciuffi

ORIGINALE

I sottoscritti, vista l'attestazione che precede

ATTESTANO

che il precitato decreto è stato pubblicato continuativamente per 15 giorni consecutivi decorrenti

dal _____ e scadenti il _____, giusta attestazione/referto del Responsabile dell'AOL.

Caserta, _____

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO
Luigi D'ABROSCA

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Massimo SCUNCIO